



REPUBLIKA HRVATSKA
 **ISTARSKA ŽUPANIJA**
REGIONE ISTRIANA

ŽUPAN

KLASA: 550-01/18-01/02
URBROJ: 2163/1-01/8-18-02
Pula, 12. ožujka 2018.

SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
n/p predsjednika Valtera Drandića
Dršćevka 3,
52 000 Pazin

PREDMET: Odluka o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije osobe u 2018. godini

Na temelju članka 65. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17 i 2/18), Župan Istarske županije dana 12. ožujka 2018. godine, donosi slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Odluke o o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije u 2018. godini.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog, te se upućuje Skupštini Istarske županije na razmatranje i usvajanje.
3. Za izvjestiteljicu po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka određuje se Sonja Grozić Živolić - pročelnica Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb Istarske županije.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

ŽUPAN
mr. sc. Valter Flego

Na temelju odredbe članka 120. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine br. 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17), članka 7. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu („Narodne novine“, broj 7/18) i članka 43. i 84. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 10/09, 04/13, 16/16, 1/17, 2/17 i 2/18), Skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana _____ godine, donosi

**ODLUKU
O KRITERIJIMA, MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA
DOMOVA ZA STARIJE OSOBE
U 2018. GODINI**

OPĆE ODREDBE

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se kriteriji, mjerila i način financiranja za decentralizirano financiranje djelatnosti domova za starije osobe u 2018. godini, nad kojima su prenijeta osnivačka prava s Republike Hrvatske na Istarsku županiju, a koje čine rashodi za zaposlene, materijalni i financijski rashodi, rashodi za nabavu nefinancijske imovine i hitne intervencije.

II.

Istarska županija za domove za starije osobe iz točke I ove Odluke, osigurava sredstva za obavljanje djelatnosti doma u visini razlike između ukupnih rashoda i prihoda za posebne namjene doma.

Ukupni rashodi doma su:

- rashodi za zaposlene,
- materijalni rashodi,
- financijski rashodi,
- hitne intervencije (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine),
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine (materijalna i nematerijalna imovina, građevinski objekti, postrojenja i oprema, prijevozna sredstva isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti, nematerijalna proizvodna imovina, informatizacija, dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.).

Prihod za posebne namjene doma je prihod kojeg dom za starije osobe ostvari naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji, temeljem ugovora o skrbi izvan vlastite obitelji između doma i korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi izvan vlastite obitelji ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način.

KRITERIJI I MJERILA

III.

Rashodi za zaposlene su:

- plaće,
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće.

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga,



2. Zakonu o plaćama u javnim službama i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama,
3. Osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske,
4. Odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi, koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći u kući i dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

Minimalni financijski standard rashoda za zaposlene u domovima za starije osobe za 2018. godinu, sukladno stavcima 1.,2. i 3. ove točke, po ustanovama iznosi:

Ustanova	Obračunski broj korisnika na dan 31.08.2017.	Iznos po korisniku	Iznos 2018. godine (kn)
Dom za starije osobe Novigrad	190	2.430	5.540.100,00
Dom za starije osobe Alfredo Štiglic Pula	217	2.346	6.110.000,00
Dom za starije osobe Raša	75	2.861	2.574.900,00
Dom za starije osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	128	3.174	4.875.000,00
Ukupno	610	2.609	19.100.000,00

IV.

Materijalni rashodi su:

- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika)
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, sitni inventar i auto gume),
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine (izuzev najma vozila), zdravstvene i veterinarske usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (premije osiguranja, reprezentacija, članarine i ostali nespomenuti rashodi poslovanja).

Financijski rashodi su:

- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutne klauzule, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi).

Kriteriji za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se prema broju korisnika doma, primjenjujući i korektivne kriterije koji uključuju iskazane specifične potrebe domova u tekućoj godini (veći rashodi za usluge, materijal i energiju i sl.).

Mjerila za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda za domove za starije osobe za 2018. godinu, sukladno stavcima 1., 2., 3. i 4. ove točke, po ustanovama iznosi:

Ustanova	Obračunski broj korisnika na dan 31.08.2017.	Iznos po korisniku	Iznos 2018. godine (kn)
Dom za starije osobe Novigrad	190	1.515	3.453.944,00
Dom za starije osobe Alfredo Štiglic Pula	217	1.785	4.648.564,00
Dom za starije osobe Raša	75	1.588	1.429.431,00
Dom za starije osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	128	2.019	3.100.633,00
Ukupno	610	1.726	12.632.572,00

V.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su:

- materijalna imovina – prirodna bogatstva (zemljište),
- nematerijalna imovina u obliku prava (patenti, koncesije, licence, ostala prava i ostala nespomenuta nematerijalna imovina)
- građevinski objekti,
- postrojenja i oprema,
- prijevozna sredstva isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti,
- nematerijalna proizvedena imovina,
- informatizacija,
- dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.

Kriteriji za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga,
2. Stanju prostora i opreme, prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama, te ulaganju po korisniku.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard rashoda za nefinancijsku imovinu za domove za starije osobe za 2018. godinu, sukladno stavcima 1., 2., i 3. ove točke, po ustanovama iznosi:

Ustanova	Obračunski broj korisnika na dan 31.08.2017.	Iznos po korisniku	Iznos 2018. godine (kn)
Dom za starije osobe Novigrad	190	112	254.700,00
Dom za starije osobe Alfredo Štiglic Pula	217	138	358.873,00
Dom za starije osobe Raša	75	110	99.060,00
Dom za starije osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	128	97	148.367,00
Ukupno	610	118	861.000,00

VI.

Istarska županija osigurava, po domu, godišnje 150.000,00 kuna za potrebe hitnih intervencija (investicijsko i tekuće održavanje objekata, prostora, opreme i vozila te nabava nefinancijske imovine).

Istarska županija odobrava sredstva iz stavka 1. ove točke prema zahtjevu doma i vlastitoj procjeni opravdanosti zahtjeva.

VII.

Na temelju kriterija i mjerila iz točke III, IV, V i VI ove Odluke ukupni rashodi po domovima za starije osobe za 2018. godinu u Istarskoj županiji iznose:

Ustanova	Iznos 2018. godine (kn)
Dom za starije Novigrad	9.248.744,00
Dom za starije osobe Alfredo Štiglić Pula	11.117.437,00
Dom za starije osobe Raša	4.103.391,00
Dom za starije osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	8.124.000,00
Hitne intervencije	600.000,00
Ukupno	33.193.572,00

VIII.

Planirani prihodi za posebne namjene doma za starije osobe iz točke II. ove Odluke za 2018. godinu, navedeni su u stupcu 3 tablice u nastavku. Planirani prihod za posebne namjene procijenjen je u skladu s brojem korisnika, provedbenim propisom kojim se uređuje sudjelovanje korisnika u plaćanju troškova za pružanje socijalne usluge i cijenama usluga utvrđenim ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenim između Istarske županije i nadležnog ministarstva.

Jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je u svom proračunu za 2018. godinu osigurati domovima za starije osobe razliku sredstava (stupac 4 tablice u nastavku) od ukupnih rashoda utvrđenih za 2018. godinu (stupac 2 tablice u nastavku), umanjnih za planirani prihod za posebne namjene doma za 2018. godinu (stupac 3 tablice u nastavku).

Ako dom za starije osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II ove Odluke, u manjem iznosu od procijenjenog, jedinica područne (regionalne) samouprave osigurava razliku između ukupno ostvarenih prihoda i ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII ove Odluke.

Ako dom za starije osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II. ove Odluke, u većem iznosu od procijenjenog, smanjuje se razlika između ukupno utvrđenih rashoda i ukupno ostvarenih prihoda za posebne namjene iz točke VII ove Odluke, koju osigurava jedinica područne (regionalne) samouprave.

Ukupna razlika sredstava (stupac 4 tablice u nastavku) čini osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije domova za starije osobe jedinice područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu.

Ustanova	Ukupni rashodi za 2018.g. (kn)	Planirani prihodi za posebne namjene za 2018. g. (kn)	Razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene za 2018. g. koje osigurava županija (kn)
1	2	3	4
Dom za starije osobe Novigrad	9.248.744,00	5.140.000,00	4.108.744,00
Dom za starije osobe Alfredo Štiglic Pula	11.117.437,00	5.258.384,00	5.859.053,00
Dom za starije osobe Raša	4.103.391,00	1.890.000,00	2.213.391,00
Dom za starije osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	8.124.000,00	3.650.000,00	4.474.000,00
Ukupno:	32.593.572,00	15.938.384,00	16.655.188,00
Hitne intervencije:	600.000,00	0,00	600.000,00
Ukupno:	33.193.572,00	15.938.384,00	17.255.188,00

IX.

Sredstva za rashode poslovanja (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi i financijski rashodi) doznačivat će se, u pravilu, mjesečno.

Sredstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine, dodatno ulaganje na nefinancijskoj imovini i za hitne intervencije doznačivat će se na temelju dostavljenog zahtjeva i dokumentacije o provedenom postupku javne nabave, dostavljenih ovjerenih računa o nabavi roba i/ili ovjerenih situacija (privremenih ili okončanih) za izvršene radove koji su dospjeli ili dospijevaju na plaćanje u mjesecu za koji se podnosi zahtjev i izjave ravnatelja/ice da su svi postupci javne nabave provedeni u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 120/16) i primjenjivim podzakonskim propisima.

X.

Način, postupak i rokove izvješćivanja utvrđuje posebnim nuputkom Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije, koji će biti temelj za izvješćivanje nadležnom ministarstvu sukladno točki XI. Odluke Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2018. godini.

XI.

Ovlašćuje se Župan Istarske županije da po opravdanoj potrebi i dostavljenom zahtjevu doma za starije osobe može izvršiti preraspodjelu planiranih sredstava između domova za starije osobe do visine od 1.000.000,00 kuna između domova, a u okviru planiranih rashoda iz točaka III., IV., V., VI., VII. i VIII. ove Odluke.

XII.

Rok za provedbu ove odluke je 31. prosinac 2018. godine.

XIII.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Istarske županije.

KLASA:
URBROJ:
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA
SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE

Predsjednik

Valter Drandić

Dostaviti:

1. *Uredu državne uprave – Službi za opću upravu i društvene djelatnosti*
2. *Županu Istarske županije*
3. *Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
Zagreb, Trg Nevenke Topalušić*
4. *Domovi za starije osobe u Istarskoj županiji- svima*
5. *Upravni odjel za proračun i financije IŽ*
6. *Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb IŽ*
7. *Objava*
8. *Pismohrana, ovdje.*

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Odredbom članka 120. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine br. 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17) propisano je da su decentralizirane funkcije u djelatnosti socijalne skrbi u jedinicama područne (regionalne) samouprave: sredstva za rad domova za starije nad kojima su prenesena osnivačka prava, materijalni i financijski rashodi centara za socijalnu skrb i troškovi ogrjeva korisnicima koji se griju na drva.

Odredbom članka 7. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu („Narodne novine“, broj 7/18) propisano je da su korisnici pomoći izravnjanja dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije osobe u okvirima bilanciranih sredstava iz iste Uredbe.

Člankom 43. i 84. Statuta Istarske županije propisana je nadležnost Skupštine Istarske županije za donošenje predmetne odluke.

II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM AKTOM

Temeljem članka 120. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17) Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2018. godini (Narodne novine, br. 7/18) kojom su utvrđeni minimalni financijski standardi za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe za 2018. godinu. Sukladno navedenoj Odluci Vlade, sredstva koja osigurava Istarska županija u okviru minimalnih financijskih standarda veća su za 4,8% u odnosu na 2017. godinu (803.188,00 kn). Iako Odlukom Vlade RH više nisu definirani i ukupni rashodi domova, nadležno ministarstvo ih svojim uputama i nadalje limitira pa su oni samo za 2,3% veći u odnosu na 2017. godinu. Važno je naglasiti da sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija i u 2018. godini neće biti dostatna za podmirenje redovnih rashoda poslovanja domova te će biti potrebno osigurati dodatne izvore financiranja.

Predloženom Odlukom:

- ispunjava se obveza županije u smislu postupanja sukladno Uredbi o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu („Narodne novine“, broj 7/18) kojom se traži donošenje vlastitih odluka o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja navedenih rashoda ovih subjekata;
- utvrđuju se kriteriji, mjerila i način financiranja domova za starije osobe po pojedinim vrstama rashoda, kako je to utvrđeno točkama III., IV., V. i VI. ove Odluke, ukupni rashodi domova za 2018. g. kako je to utvrđeno u točki VII. ove Odluke te prihodi doma za posebne namjene i razlika sredstava između rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene koje osigurava Istarska županija na način utvrđen u točki VIII. ove Odluke;
- daje se ovlaštenje Županu Istarske županije da može u opravdanim slučajevima i iskazanim potrebama domova za starije osobe izvršiti preraspodjelu planiranih sredstava između domova za starije osobe do visine od 1.000.000,00 kuna, a u okviru ukupno planiranih rashoda po pojedinim namjenama utvrđenih ovom Odlukom. Visina od 1.000.000,00 kuna do koje Župan može vršiti preraspodjelu financijskih sredstava određena je odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Način, postupak i rokove izvješćivanja o realiziranim prihodima i rashodima utvrđuje posebnim provedbenim aktom – naputkom Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije.

III. FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke planirana su u razdjelu 8 Proračuna Istarske županije za 2018. godinu.

IV. ROK PROVEDBE AKTA

Rok za provedbu ove odluke je 31. prosinac 2018. godine.