

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
Županijska skupština
Nezavisni vijećnik Plinio Cuccurin i dr.
Pazin, _____ 2010.

SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE

n/r. g. Dino Kozlevac

PREDMET: Zaključak o objedinjavanju javne nabave na području cijele Istarske županije uključujući i jedinice lokalne samouprave u cilju stvaranja što većih ušteda

Na temelju čl. 68., 73. i 74. Poslovnika Skupštine Istarske županije, kao član Skupštine podnosim konačan prijedlog za donošenje akta i time pokrećem postupak za donošenje akta, Zaključak o objedinjavanju javne nabave na području cijele Istarske županije uključujući i jedinice lokalne samouprave u cilju stvaranja što većih ušteda.

Izvjestitelj po ovoj točki dnevnog reda biti će Plinio Cuccurin, odnosno netko od vijećnika iz Kluba vijećnika nezavisne županijske liste Plinia Cuccurina.

Sukladno člancima 92.-96. Poslovnika, molimo da se Konačan prijedlog akta uvrsti u dnevni red po hitnom postupku na iduću sjednicu Skupštine.

S poštovanjem.



Privitak: Obrazloženje sa prijedlogom zaključka

Sukladno članku 94. Poslovnika mi niže potpisani vijećnici dajemo pisanu podršku predloženom konačnom prijedlogu akta te prijedlogu za njegovo hitno donošenje.

Na temelju članka 43. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, br. 10/09), Županijska skupština Istarske županije na sjednici, održanoj dana _____ 2010. godine, donosi

ZAKLJUČAK

o objedinjavanju javne nabave na području cijele Istarske županije uključujući i jedinice lokalne samouprave u cilju stvaranja što većih ušteda

1. Interes je Istarske županije uvođenje i provedba mjera štednje te racionalizacija poslovanja radi stvaranja ušteda i povećanja učinkovitosti rada tijela, društava, ustanova i jedinica lokalne samouprave Istarske Županije.
2. U cilju provođenja mjera racionalizacije i ušteda poziva se da Župan provede postupak objedinjavanja javne nabave za Županiju i sve tvrtke i institucije u vlasništvu odnosno suvlasništvu Istarske županije i to:
 - a) Objedinjavanjem nabave za investicije,
 - b) Objedinjavanjem nabave robu,
 - c) Objedinjavanjem nabave za telekomunikacijske usluge,
 - d) Objedinjavanjem nabave za ostale usluge.
3. Poziva se Župan da ispita mogućnost i interes uključivanja tijela jedinica lokalne samouprave, tvrtki i ustanova u njihovom vlasništvu u projekt objedinjavanja nabave iz točke 2. Ovog Zaključka.
4. Župan je dužan izvijestiti ovu Skupštinu o poduzetim mjerama u roku od 30 dana od donošenja ovog Zaključka. Operacionalizaciju ovog Zaključka dužan je provesti u roku od 5 mjeseci.
5. Ovaj Zaključak stupa na snagu osam dana od dana objave u „Službenim novinama Istarske županije“.

Klasa:
Urbroj:
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

Predsjednik
Dino Kozlevac

OBRASLOŽENJE

I PRAVNI TEMELJ

Odredbom čl. 43. točkom 28. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 10/09) propisano je da Županijska skupština razmatra i druga pitanja od interesa za predstavničko tijelo Istarske županije, dok je člankom 82. Statuta određeno da ukupno materijalno i financijsko poslovanje Županije nadzire Skupština Istarske županije, a glavom VII Poslovnika o radu Skupštine uređena je suradnja sa jedinicama lokalne samouprave.

II OSNOVNA PITANJA I OCJENA STANJA

Proračun Istarske županije za 2010. godinu nije u dovoljnoj mjeri uvažio, a niti predvidio dubinu gospodarske krize te stoga nije niti prilagođen stvarnim mogućnostima istarskog gospodarstva za ostvarivanjem njegove prihodovne strane odnosno potrebama korisnika, na rashodovnoj strani. S obzirom na sadašnje gospodarsko stanje, potrebna je odlučnost i nužnost promjena u vođenju politike usmjerene na poslovanje svih onih tijela, institucija i tvrtki koji se financiraju iz proračuna. Izmijenjeno stanje u ukupnom okruženju - globalnom, europskom, hrvatskom zahtijeva da se Istarska županija, svjesna nove realnosti prilagodi nastaloj situaciji, što podrazumijeva promjene u pristupu vlastitom razvoju, društvenom i ekonomskom. To podrazumijeva i aktivnije vođenje svih politika na koje mi sami možemo utjecati, a osobito onih koje izravno utječu na uvjete života naših građana, kao što su socijalna politika, briga o djeci i mladima, briga o potrebama starijih i nemoćnih, onih koji ostaju bez posla, o školstvu, o zdravstvu, prioritetima razvojne i gospodarske politike, a nadasve racionalno korištenje sredstava poreznih obveznika. Drugim riječima, politika štednje i racionalnog korištenja proračunskih sredstava nema alternative.

Na potrebu objedinjavanja - centralizacije javne nabave na razini Istarske županije i JLS i ranije upozoravano, kao preduvjet za stvaranje većih ušteda u trošenju proračunskih sredstava, čak i prije nego što je Vlada Republike Hrvatske donijela Uredbu kojom je objedinila javnu nabavu na razini svih ministarstava i drugih državnih institucija. Naime, Vlada RH je svjesna svih prednosti koje donosi objedinjena javna nabava osnovala i Ured čiji je jedini i isključivi posao provoditi objedinjeni sustav javne nabave i na taj način ostvariti bolju i kvalitetniju opskrbu robom, uslugama i radovima kada se radi o korisnicima državnog proračuna ali i ostvariti značajne uštede na cijenama koje se za to plaćaju i kontrolu trošenja proračunskih sredstava. Iznimno pozitivna iskustva, velike uštede i transparentan sustav javne nabave upravo kroz objedinjenu javnu nabavu ostvarili su primjerice Mađarska ali i Grad Ljubljana kada se radi o lokalnoj razini. Upravo kako bi racionalizirali troškove svog poslovanja i postigli uštede i neki istarski gradovi započeli su procese objedinjavanja nabave, a isto je učinilo i više općina (primjer objedinjavanja nabave uredskog materijala, te zajednički nastup pri izboru osiguravajućeg društva Bala, Višnjana, Tinjana i Medulina). Već preliminarni podaci pokazuju da su u spomenutim slučajevima ostvarene uštede od 10-27% ovisno o predmetima nabave.

Sustav objedinjavanja nabave mogao bi se realizirati na način da Županija, gradovi, općine i njihove tvrtke i ustanove sporazumno utvrde za koje će vrste robe, radova i usluga provesti objedinjenu nabavu i dogovore kako će provesti sam postupak javne nabave. Zakonska osnova za objedinjavanje nabave sadržana je u članku 2. Zakona o javnoj nabavi.

Mogućnosti ušteda prilikom objedinjavanja nabave su velike. Primjerice, ako su ukupni proračuni općina, gradova i Istarske županije iznad 1,5 milijardi kuna od čega 30% je

namijenjeno za investicije - 30% ili 450.000 000,00 kuna procjena uštede uz objedinjavanje javne nabave je 10% odnosno oko 45 milijuna kuna.

U bolnici, dječjim vrtićima, školama i domovima za odrasle nabava robe i usluga plaća se po različitim cijenama i to za iste proizvode i usluge. Nabava je usitnjena i stoga skupa. Postoji prostor za uštedu osobito pri nabavi uredskog materijala, sredstva za osobnu higijenu, telekomunikacijskih usluga, usluge osiguranja imovine i odgovornosti / korištenje brokera u osiguranju, sredstva za čišćenje, prehrambeni proizvodi, meso i mesne prerađevine, svježe voće i povrće. Procjena uštede objedinjene nabave kod bolnice, domova za odrasle, dječje vrtiće i škole je od 10% - 57% ovisno o vrsti roba i usluga. Najviše 57% telekomunikacijske usluge u mobilnoj mreži, a najmanje – 10% meso i mesne prerađevine. Ukupan iznos uštede na nivou jedne godine iznosi oko 3.000.000,00 kuna. Pozitivni učinci su: osigurana opskrba svježim i kvalitetnim proizvodima u svim ustanovama zbog mogućnosti podjele nabave na nabavu svježeg voća i povrća u dvije faze; povećana konkurencija i interes za sudjelovanje u javnoj nabavi – učinak - jačanje konkurentnosti domaćih proizvođača, smanjena mogućnost korupcije, veća transparentnost. Potrebno vrijeme – 5 mjeseci (od analize stanja do pokretanja procesa javne nabave). Kao argument protiv objedinjavanja nabave često se spominje nemogućnost malih i srednjih poduzetnika da se natječu u ovakvim postupcima jer nemaju „ekonomiju obujma“ odnosno ne mogu se ravnopravno nositi s velikim ponuđačima, konkurentima jače tržišne snage. Međutim, Zakon o javnoj nabavi predviđa mogućnost formiranja zajednice ponuditelja upravo kako bi se malim i srednjim poduzetnicima omogućilo sudjelovanje u javnoj nabavi. Zato ovaj „argument“ protivnika objedinjene javne nabave nema realnog utemeljenja i ne može biti razlogom odbijanja uvođenja sustava objedinjene nabave.

Sljedeći važan korak trebala bi biti standardizacija predmeta nabave što bi donijelo dodatne uštede.

III POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog Zaključka nisu potrebna dodatna financijska sredstva. Upravo suprotno, objedinjavanjem javne nabave osigurat će se uštede financijskih sredstava proračuna Istarske županije i proračuna jedinica lokalne samouprave odnosno gradova i općina.

IV ROK ZA PROVEDBU

Ovaj zaključak moguće je operacionalizirati u roku od 5 mjeseca.