



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
 **ISTARSKA ŽUPANIJA**  
**REGIONE ISTRIANA**

**ŽUPAN**

KLASA: 012-03/20-01/14  
URBROJ: 2163/1-01/8-20-04  
Pula, 08. svibnja 2020.

**SKUPŠTINA ISTARSKJE ŽUPANIJE**  
n/p predsjednika Valtera Drandića  
Dršćevka 3,  
52 000 Pazin

**PREDMET: Prijedlog Statutarne odluke o VI. Izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije**

Na temelju članka 65. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18 i 30/18 – pročišćeni tekst) i članka 45. Poslovnika Županijske skupštine Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, br. 14/09 i 4/13), Zamjenik Župana koji obnaša dužnost župana dana 08. svibnja 2020. godine, donosi slijedeći

**ZAKLJUČAK**

1. Daje se pozitivno mišljenje na Prijedlog Statutarne odluke o VI. Izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije, kojeg je na svojoj sjednici, održanoj 17. travnja 2020.godine, utvrdio Odbor za statut, poslovnik, lokalnu i područnu (regionalnu) samopuravu Skupštine Istarske županije
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**Zamjenik Župana koji  
obnaša dužnost Župana  
Fabrizio Radin**

Na temelju Ustava Republike Hrvatske, Europske povelje o lokalnoj samoupravi, Ustavnog zakona o ljudskim pravima i slobodama i o pravima etničkih i nacionalnih zajednica ili manjina u Republici Hrvatskoj, Zakona o upotrebi jezika i pisma nacionalnih manjina, te čl. 35. st. 1. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 93/13-pročišćeni tekst, 13/15, 123/17 i 98/19), Skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2020. godine, donosi

## **STATUTARNU ODLUKU o VI. Izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije**

### **Članak 1.**

Članak 16. st. 2. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 30/18 – pročišćeni tekst) mijenja se i glasi:

„Troškovi povjerenih poslova koje obavljaju upravna tijela Županije podmiruju se iz državnog proračuna.“

### **Članak 2.**

U članku 21. st. 1. točki 1. iza riječi „u radu svih tijela županije u samoupravnom djelokrugu“ dodaje se tekst: „i u obavljanju povjerenih poslova državne uprave“.

### **Članak 3.**

U čl. 59. st. 4. riječ „središnjeg“ briše se.

### **Članak 4.**

Članak 65. st. 4. mijenja se i glasi: „Odluka Župana/Županice o davanju suglasnosti iz točke 13. i 14. stupa na snagu danom donošenja, a objavljuje se na web stranicama Istarske županije u popisu objavljenih akata koji slijedi nakon davanja suglasnosti.“

### **Članak 5.**

Članak 68. st. 2 mijenja se i glasi:

„Župan/Županica je odgovoran/a za zakonito i pravilno obavljanje povjerenih poslova državne uprave tijelu državne uprave nadležnom za upravni nadzor u odgovarajućem upravnom području.“

U stavku 5. riječi „predstojnica/predstojniku ureda Državne uprave u županiji“ mijenja se i glasi: „tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt, te se brišu riječi „mu/joj“.

### **Članak 6.**

U čl. 75. st. 1. riječi „gradovima i općinama“ mijenja se i glasi „gradova i općina“.

U čl. 75. se iza stavka 1. dodaje stavak 2. koji glasi „Izvan sjedišta upravnih tijela mogu se ustrojiti odsjeci ili izdvojena mjesta rada.“, a stavak 2. postaje stavak 3.

### **Članak 7.**

Članak 76. briše se.

### **Članak 8.**

U čl. 91. iza stavka 1. dodaju se stavci 2., 3., 4. i 5. koji glase:



Upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u obavljanju povjerenih poslova državne uprave rješavaju u upravnim stvarima u prvom stupnju.

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 1. ovog članka koje donose gradska i općinska upravna tijela može se izjaviti žalba nadležnom upravnom tijelu županije, a protiv pojedinačnih akata koje u prvom stupnju donose upravna tijela županije, može se izjaviti žalba nadležnom ministarstvu, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 2. ovog članka kojeg donose upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u obavljanju povjerenih poslova državne uprave može se izjaviti žalba nadležnom tijelu državne uprave u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje .

Na donošenje akta iz ovog članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Protiv pojedinačnih akata iz ovog članka može se pokrenuti upravni spor sukladno odredbama Zakona o upravnim sporovima. Odredbe ovog članka odnose se i na akte koje donose pravne osobe kojima je odlukom predstavničkog tijela, u skladu sa zakonom, povjereno obavljanje javnih ovlasti u poslovima iz samoupravnog djelokruga jedinice.

#### **Članak 9.**

Članak 92. briše se.

#### **Članak 10.**

Članak 93. briše se.

#### **Članak 11.**

U članku 95. st. 1. riječi „središnja tijela Državne uprave“ mijenja se i glasi „nadležna tijela državne uprave“.

#### **Članak 12.**

Ove izmjene i dopune stupaju na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Istarske županije.“

KLASA:  
URBROJ:  
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA  
SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE

Predsjednik Skupštine  
Istarske županije



## OBRAZLOŽENJE

### I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Ustav Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj („Narodne novine“, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 <sup>§</sup>, 5/14) u odredbama čl. 128. do 131. građanima jamči pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, Ustavnog zakona o ljudskim pravima i slobodama i o pravima etničkih i nacionalnih zajednica ili manjina u Republici Hrvatskoj i Zakona o upotrebi jezika i pisma nacionalnih manjina kojima se omogućuje uređivanje određenih pitanja Statutom, te čl. 35. st. 1. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 93/13- pročišćeni tekst, 13/15, 123/17 i 98/19) kojim je propisano da je u ovlasti Skupštine Istarske županije donijeti Statut Istarske županije, a time i Statutarnu odluku o izmjenama i dopunama Statuta. .

### II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM AKTOM I POSLJEDICE KOJE ĆE NASTUPITI NJEGOVI DONOŠENJEM

Potrebe za donošenje Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije proizlaze iz odredbe čl. 16. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine 98/19) vezano za promjenu ustroja državne uprave, te izmjeni čl. 65. st. 4 na inicijativu upravnih tijela vezano za ubrzavanje postupaka javne nabave što je intencija osobito u ovlasti zdravstva.

Člankom 4. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ br. 66/19) propisano je da se za obavljanje poslova državne uprave ustrojavaju tijela državne uprave te da su tijela državne uprave ministarstva i državne upravne organizacije. Člankom 67. istog Zakona propisano je da uredi državne uprave u županijama ustrojeni na temelju Zakona o sustavu državne uprave (»Narodne novine«, br. 150/11, 12/13 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16) nastavljaju s radom do stupanja na snagu posebnih zakona kojima će se pojedini poslovi državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave povjeriti županijama. Stupanjem na snagu posebnih zakona, razmjerno povjerenim poslovima, županije su 1. siječnja 2020. godine, dužne preuzeti državne službenike, uključujući predstojnike, namještenike, pismohranu i drugu dokumentaciju te opremu i sredstva za rad mjesno nadležnih ureda državne uprave, o čemu je između Ministarstva uprave Republike Hrvatske i Istarske županije dana 16. prosinca 2019. g. sklopljen Sporazum o preuzimanju predmeta, pismohrane, ostale dokumentacije, opreme te sredstava za rad od mjesno nadležnog ureda državne uprave u županiji, Klasa: 023-01/19-01/49 Urbroj: 2163/1-01/2-19-19.

Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19) i brojne izmjene posebnih zakona (Izmijenjena su 54 Zakona, s time da je u tijeku postupak usklađivanja podzakonskih akata) donijele su novosti u pogledu stvarne nadležnosti jer su poslovi državne uprave, izuzev poslova upravnog i inspekcijskog nadzora, te nadzora zakonitosti općih akata koje, ovisno o upravnom području ostaju u nadležnosti tijela državne uprave. U skladu s navedenim, radi usklađivanja odredbi Statuta s navedenim zakonskim propisima, predlažu se ove izmjene i dopune Statuta Istarske županije.

#### Članak 1.

Članak 16. st. 2. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 30/18 – pročišćeni tekst) mijenja se i glasi:

„Troškovi povjerenih poslova koje obavljaju upravna tijela Županije podmiruju se iz državnog proračuna.“

Dosadašnji članak je glasio: „Troškovi obavljanja poslova državne uprave koji su preneseni na tijela Županije podmiruju se iz državnog proračuna.“

Ovdje se na radi samo o formalnom usklađivanju već i suštinskom jer se radi o „povjeravanju poslova“, a ne prijenosu ovlasti državne uprave u kojem slučaju bi se radilo o decentralizaciji ovlasti, zbog čega je bilo potrebno izmijeniti navedenu odredbu Statuta i uskladiti za zakonom.

## **Članak 2.**

U članku 21. st. 1. iza riječi „u radu svih tijela županije u samoupravnom djelokrugu“ dodaje se tekst: „i u obavljanju povjerenih poslova državne uprave“.

Dosadašnja odredba čl. 21. st. 1. je glasila

*U Istarskoj županiji ravnopravna službena uporaba hrvatskog i talijanskog jezika ostvaruje se:*  
1. u radu svih tijela županije u samoupravnom djelokrugu,  
2. u postupku pred upravnim tijelima.

Ovom Izmjenom i dopunom Statuta se propisuje da se službena uporaba hrvatskog i talijanskog jezika ostvaruje i u obavljanju povjerenih poslova državne uprave.

## **Članak 3.**

U čl. 59. st. 4. riječ „središnjeg“ briše se.

Iz razloga što se riječi „središnje tijelo državne uprave“ mijenja naziv u „tijelo državne uprave“, odnosno briše se riječ „središnje“.

## **Članak 4.**

Članak 65. st. 4. mijenja se i glasi: „Odluka Župana/Županice o davanju suglasnosti iz točke 13. i 14. stupa na snagu danom donošenja, a objavljuje se na web stranicama Istarske županije u popisu objavljenih akata koji slijedi nakon davanja suglasnosti..“

Izmjena odredbe čl. 65. st. 4. nije vezana za Izmjene i dopune Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, već je prijedlog upravnih tijela, osobito vezano za oblast zdravstva kako bi se ubrzali postupci javne nabave i brže, transparentnije i jeftinije objavljivale suglasnosti župana na web stranicama Istarske županije gdje se objavljuju akti župana umjesto u „Službenim novinama Istarske županije“, a sve vezano za suglasnosti iz čl. 65. st. 1. alineja 13. i 14. Statuta Istarske županije.

## **Članak 5.**

Članak 68. st. 2 mijenja se i glasi:

„Župan/Županica je odgovoran/a za zakonito i pravilno obavljanje povjerenih poslova državne uprave tijelu državne uprave nadležnom za upravni nadzor u odgovarajućem upravnom području.“

U stavku 5. riječi „predstojnica/predstojniku ureda Državne uprave u županiji“ mijenja se i glasi: „tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt, te se brišu riječi „mu/joj“.



Ovim Izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi mijenja se i nadzor nad aktima jedinica lokalne samouprave i to na način da nadzor nad aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vrše tijela državne uprave svako prema svojem području nadležnosti. To znači i da predsjednik predstavničkog tijela ubuduće mora svakom nadležnom državnom tijelu uputiti opći akt radi nazora, te uz akt priložiti i izvod iz zapisnika Županijske skupštine na kojem se je opći akt razmatrao i usvoio.

## **Članak 6.**

U čl. 75. se riječi „gradovima i općinama“ mijenja i glasi „gradova i općina“.

U čl. 75. se iza stavka 1. dodaje stavak 2. koji glasi „Izvan sjedišta upravnih tijela mogu se ustrojiti odsjeci ili izdvojena mjesta rada.“, a stavak 2. postaje stavak 3.

Odredba čl. 75. st. 1 glasi „*Središta upravnih tijela određuju se propisima Skupštine koji jamče zastupljenost gradova i općina na području Istarske županije.*

Iza stavka 1 dodaje se odredba stavka 2. koja glasi „Izvan sjedišta upravnih tijela mogu se ustrojiti odsjeci ili izdvojena mjesta rada.“

Ured državne uprave je u unutarnjem ustroju je osim službi i odjela imao i ispostave za obavljanje poslova izvan sjedišta Ureda državne uprave. Ministarstvo uprave je stava da zbog formalno-pravnih razloga županija, niti njezina tijela ne mogu ustrojiti „ispostave“ već upravna tijela izvan sjedišta mogu ustrojiti odsjeke ili izdvojena mjesta rada što je Skupština Istarske županije već uredila Odlukom o ustroju i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije („Službene novine istarske županije“, broj 26/19“).

## **Članak 7.**

Članak 76. briše se iz razloga što je unutarnjem ustrojstvo uređeno na način propisan čl. 75. Statuta i Odlukom o ustroju i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije („Službene novine istarske županije“, broj 26/19“).

## **Članak 8.**

U čl. 91. iza stavka 1. dodaju se stavci 2., 3., 4. i 5. koji glase:

Upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u obavljanju povjerenih poslova državne uprave rješavaju u upravnim stvarima u prvom stupnju.

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 1. ovog članka koje donose gradska i općinska upravna tijela može se izjaviti žalba nadležnom upravnom tijelu županije, a protiv pojedinačnih akata koje u prvom stupnju donose upravna tijela županije, može se izjaviti žalba nadležnom ministarstvu, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 2. ovog članka kojeg donose upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u obavljanju povjerenih poslova državne uprave može se izjaviti žalba nadležnom tijelu državne uprave u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje .

Na donošenje akta iz ovog članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Protiv pojedinačnih akata iz ovog članka može se pokrenuti upravni spor sukladno odredbama Zakona o upravnim sporovima. Odredbe ovog članka odnose se i na akte koje

donose pravne osobe kojima je odlukom predstavničkog tijela, u skladu s zakonom, povjereno obavljanje javnih ovlasti u poslovima iz samoupravnog djelokruga jedinice.

Ova odredba je usklađena s novim propisima u cjelovitom tekstu, tako da se zbog navedenog brišu čl. 92. i 93. Statuta.

#### **Članak 9.**

Članak 92. briše se.

#### **Članak 10.**

Članak 93. briše se.

#### **Članak 11.**

U članku 95. st. 1. riječi „središnja tijela Državne uprave“ mijenja se i glasi „nadležna tijela državne uprave“.

Kao što je i obrazloženo uz čl. 3. „središnja tijela državne uprave“ izmijenila su naziv u „tijelo državne uprave“, a nadležno tijelo za nadzor više nije Ured državne uprave, već ministarstva svako u svom djelokrugu rada.

#### **Članak 12.**

Ove Izmjene i dopune Statuta stupaju na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Istarske županije.“

### **III. FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ove Statutarne odluke nije potrebno osiguravati dodatna financijska sredstva.

### **IV. ROK ZA IZVRŠENJE**

Usvajanjem ove Statutarne odluke o VI. izmjena i dopuna Statuta Istarske županije, Istarska županija prilagodila je svoj unutarnji ustroj, preuzela obavljanje povjerenih poslova državne uprave, preuzela je sve službenike i namještenike Ureda državne uprave, te je time završila postupak preuzimanja povjerenih poslova.

### **V. NACRT AKTA**

Nalazi se u pravitku.

Ai sensi della Costituzione della Repubblica di Croazia, della Carta europea sull'autogoverno locale, della Legge costituzionale sui diritti umani e le libertà i diritti delle comunità o minoranze etniche e nazionali nella Repubblica di Croazia, della Legge sull'uso della lingua e della scrittura delle minoranze nazionali e dell'art. 35 comma 1 della Legge sull'autogoverno locale e territoriale (regionale) („Gazzetta ufficiale“, nn. 33/01, 60/01-interpretazione autentica, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 93/13-testo emendato 13/15, 123/17 e 98/19) l'Assemblea della Regione Istriana alla seduta tenutasi il giorno

\_\_\_\_\_ 2020, emana la

## **DELIBERA STATUTARIA sulle VI Modifiche e integrazioni dello Statuto della Regione Istriana**

### **Articolo 1**

Viene modificato l'art. 16 comma 2 dello Statuto della Regione Istriana ("Bollettino ufficiale della Regione Istriana", nn. 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18 e 30/18-testo emendato) come segue:

"Le spese per lo svolgimento dei compiti trasferiti, svolti dagli organi amministrativi della Regione vengono coperte con i mezzi del bilancio statale."

### **Articolo 2**

Nell'Art. 21, comma 1 punto 1 dopo le parole "nel lavoro di tutti gli organi della regione nell'ambito dell'autogoverno" si aggiunge il testo: " e nello svolgimento dei lavori rilevati dall'amministrazione statale".

### **Articolo 3**

All'art. 59 comma si cancella la parola „centrale“.

### **Articolo 4**

Viene modificato l'art. 65 comma 4 come segue: "La delibera del/della Presidente della Regione sul consenso di cui ai punti 13 e 14 entra in vigore il giorno della sua emanazione, e va pubblicata sul sito internet della Regione Istriana nell'elenco degli atti pubblicati dopo l'ottenimento del consenso."

### **Articolo 5**

Viene modificato l'art. 68 comma 2 come segue:

"Il/la Presidente della Regione risponde dello svolgimento legale e corretto all'organo dell'amministrazione statale competente per il controllo amministrativo per un dato campo amministrativo, per i lavori rilevati dall'amministrazione statale."

Al comma 5 le parole "prefetto dell'ufficio all'Amministrazione statale nella Regione Istriana" vengono modificate come segue:

"l'organo dell'amministrazione statale competente per l'atto generale" e si cancellano le parole "gli".

### **Articolo 6**

All'art. 75 comma 1 le parole "alle città e ai comuni" cambiano in "delle città e dei comuni".





All'art. 75 dopo il comma 1 si aggiunge il comma 2 che recita "Fuori dalla sede degli organi amministrativi si possono organizzare le sezioni o luoghi di lavoro separati" e il comma 2 diventa comma 3.

### **Articolo 7**

Articolo 76 l'articolo 76.

### **Articolo 8**

All'art. 91 dopo il comma 1 si aggiungono i commi 2, 3, 4 e 5 che recitano:

Nello svolgere gli affari affidati dall'amministrazione statale, gli organi amministrativi delle unità d'autogoverno locale e territoriale (regionale) risolvono le questioni amministrative di primo grado.

Nei confronti degli atti singoli di cui al comma 1 del presente articolo, emanati dagli organi cittadini e comunali, si può presentare ricorso all'organo amministrativo competente della Regione, e nei confronti degli atti singoli emanati in primo grado dagli organi amministrativi della Regione, è possibile, qualora una legge speciale non preveda diversamente, presentare ricorso al ministero competente.

Nei confronti degli atti singoli di cui al comma 2 di questo articolo, emanati dagli organi amministrativi delle unità d'autogoverno locale e territoriale (regionale) che svolgono gli affari affidati dall'amministrazione statale, è possibile presentare ricorso all'organo competente dell'amministrazione statale, conformemente a una legge speciale che disciplina un determinato campo amministrativo.

Per l'emanazione degli atti di cui in questo articolo, si applicano le disposizioni della Legge sul procedimento amministrativo generale.

Nei confronti degli atti singoli del presente articolo è possibile avviare un contenzioso amministrativo conformemente alle disposizioni della Legge sui contenziosi amministrativi. Le disposizioni di questo articolo riguardano anche gli atti emanati dalle persone giuridiche alle quali, mediante delibera dell'organo rappresentativo, in conformità con la legge, è stato affidato lo svolgimento dei poteri pubblici negli affari di competenza dell'autogoverno dell'unità."

### **Articolo 9**

Si cancella l'Articolo 92.

### **Articolo 10**

Si cancella l'Articolo 93.

### **Articolo 11**

Nell'Art. 95, comma 1 le parole "organi centrali dell'Amministrazione statale" cambiano in "organi competenti dell'amministrazione statale".

### **Articolo 12**

Le presenti Modifiche e integrazioni entrano in vigore l'ottavo giorno della loro pubblicazione sul „Bollettino ufficiale della Regione Istriana“.

CLASSE:  
N.PROT.:  
Pisino,

REPUBBLICA DI CROAZIA



ASSEMBLEA DELLA REGIONE ISTRIANA

Il Presidente dell'Assemblea  
della Regione Istriana

