



REPUBLIKA HRVATSKA



ISTARSKA ŽUPANIJA

Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb  
Pula, Flanatička 29, p.p. 198  
tel.052/372-155, fax: 052/372-154

Klasa: 400-01/11-01/28  
Urbroj: 2163-1-06/8-12-7  
Pula, 16. siječnja 2012.

Županu  
Istarske županije  
putem  
Stručne službe Skupštine  
52000 Pazin

**PREDMET: Prijedlog Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe u prvom tromjesečju 2012. godine, s obrazloženjem**  
- dostavlja se

U pravitku dostavljamo prijedlog zaključka o prihvaćanju nacrtu i utvrđivanju prijedloga Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe u prvom tromjesečju 2012. godine, s obrazloženjem.

S poštovanjem,

Pročelnica  
Sonja Grozić - Živolić



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
ŽUPAN**

KLASA: 550-01/12-01/01  
URBROJ: 2163/1-01/8-12-2  
Pula, 24. siječnja 2012.

**SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE  
N/r. predsjednika Dino Kozlevac  
Dršćevka 3  
52 000 PAZIN**

**PREDMET: Odluka o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja  
domova za starije i nemoćne osobe u prvom  
tromjesečju 2012. godine**

Temeljem odredbe članka 65. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 10/09) Župan Istarske županije dana 24. siječnja 2012. godine donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe u prvom tromjesečju 2012. godine, u tekstu koji je u prilogu ovog zaključka i čini njegov sastavni dio.
2. Akt iz točke 1. ovog zaključka upućuje se Županijskoj skupštini Istarske županije na nadležno postupanje.
3. Za izvjestiteljicu po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka određuje se Sonja Grozić Živolić - pročelnica Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb Istarske županije.
4. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**Župan  
Ivan Jakovčić**

Na temelju članka 5. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u prvom tromjesečju 2012. godine („Narodne novine“, broj 149/11) i odredbe članka 43. Statuta Istarske županije (“Službene novine Istarske županije“, br.10/09) Županijska skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_2012. g. donosi

**ODLUKU  
O KRITERIJIMA, MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA  
DOMOVA ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE  
U PRVOM TROMJESEČJU 2012. GODINE**

**OPĆE ODREDBE**

**I.**

Ovom Odlukom utvrđuju se kriteriji, mjerila i način financiranja za decentralizirano financiranje djelatnosti domova za starije i nemoćne osobe u prvom tromjesečju 2012. godine, nad kojima su prenijeta osnivačka prava s Republike Hrvatske na Istarsku županiju, a koje čine rashodi za zaposlene, materijalni i financijski rashodi, rashodi za nabavu nefinancijske imovine i hitne intervencije.

**II.**

Istarska županija za domove za starije i nemoćne osobe koji imaju sjedište na njenom području, a na koje su prenijeta osnivačka prava, osigurava sredstva za obavljanje djelatnosti doma u visini razlike između ukupnih rashoda i prihoda za posebne namjene doma.

Ukupni rashodi doma su:

- rashodi za zaposlene
- materijalni rashodi
- financijski rashodi
- hitne intervencije (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine)
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine (materijalna i nematerijalna imovina, građevinski objekti, postrojenja i oprema, prijevozna sredstva isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti, nematerijalna proizvedena imovina, informatizacija, dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.)

Prihod za posebne namjene doma je prihod kojeg dom za starije i nemoćne osobe ostvari naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji, temeljem ugovora o skrbi izvan vlastite obitelji između doma i korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi izvan vlastite obitelji ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način.

**KRITERIJI I MJERILA**

**III.**

**Rashodi za zaposlene su:**

- plaće
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće.

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o vrsti i djelatnosti doma socijalne skrbi, načinu pružanja skrbi izvan vlastite obitelji, uvjetima prostora, opreme i radnika doma socijalne skrbi, terapijske zajednice, vjerske zajednice, udruge i drugih pravnih osoba te centra za pomoć i njegu u kući („Narodne novine“, br. 64/09),
2. Zakonu o plaćama u javnim službama („Narodne novine“ br.27/01) i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“ br.38/01, 112/01, 62/02, 156/02, 162/03, 82/05, 133/05, 30/06, 118/06, 22/07, 112/07, 127/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10, 77/10, 113/10, 22/11, 124/11 i 142/11),
3. Osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske,
4. Odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći i njege u kući i dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

Minimalni financijski standard rashoda za zaposlene u domovima za starije i nemoćne osobe za prvo tromjesečje 2012. g., sukladno stavcima 1.,2. i 3. ove točke, po ustanovama iznosi:

Ustanova	Broj korisnika	Iznos po korisniku	Iznos u prvom tromjesečju 2012. godine (kn)
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	183,6	617,58	1.360.650,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula	223	579,45	1.550.600,00
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	80	691,82	664.150,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	175	656,95	1.379.600,00
<b>Ukupno</b>	<b>661,6</b>	<b>624,12</b>	<b>4.955.000,00</b>

#### IV.

##### **Materijalni rashodi su:**

- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika)
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, sitni inventar i auto gume),
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine izuzev najma vozila, zdravstvene i veterinarske usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (premije osiguranja, reprezentacija, članarine i ostali nespomenuti rashodi poslovanja).

**Financijski rashodi su:**

- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutna klauzula, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi).

Kriteriji za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se prema broju korisnika doma, primjenjujući i korektivne kriterije koji uključuju iskazane specifične potrebe domova u tekućoj godini (veći rashodi za usluge, materijal i energiju i sl.).

Mjerila za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda za domove za starije i nemoćne osobe za prvo tromjesečje 2012. godine, sukladno stavcima 1., 2., 3. i 4. ove točke, po ustanovama iznosi:

Ustanova	Broj korisnika	Iznos po korisniku	Iznos u prvom tromjesečju 2012. godine (kn)
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	183,6	452,93	997.900,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula	223	452,63	1.211.250,00
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	80	399,58	383.600,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	175	482,02	1.012.250,00
<b>Ukupno</b>	<b>661,6</b>	<b>454,08</b>	<b>3.605.000,00</b>

**V.****Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su:**

- materijalna imovina – prirodna bogatstva (zemljište),
- nematerijalna imovina u obliku prava (patenti, koncesije, licence, ostala prava i ostala nespomenuta nematerijalna imovina)
- građevinski objekti,
- postrojenja i oprema,
- prijevozna sredstva isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti,
- nematerijalna proizvedena imovina,
- informatizacija,
- rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini i dr.

Kriteriji za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o vrsti i djelatnosti doma socijalne skrbi, načinu pružanja skrbi izvan vlastite obitelji, uvjetima prostora, opreme i radnika doma socijalne skrbi, terapijske zajednice, vjerske zajednice, udruge i drugih pravnih osoba te centra za pomoć i njegu u kući („Narodne novine“, br. 64/09),
2. Stanju prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama, te ulaganju po korisniku iz točke III. ove Odluke.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard rashoda za nefinancijsku imovinu za domove za starije i nemoćne osobe za prvo tromjesečje 2012. godine, sukladno stavcima 1., 2., i 3. ove točke, po ustanovama iznosi:

Ustanova	Broj korisnika	Iznos po korisniku	Iznos u prvom tromjesečju 2012. godine (kn)
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	183,6	30,41	67.000,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula	223	72,87	195.000,00
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	80	41,67	40.000,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	175	19,78	41.541,00
<b>Ukupno</b>	<b>661,6</b>	<b>43,27</b>	<b>343.541,00</b>

#### VI.

Istarska županija osigurava, po domu, godišnje 150.000,00 kuna za potrebe hitnih intervencija investicijskog održavanja opreme, te nabavu nefinancijske imovine.

Istarska županija odobrava sredstva iz stavka 1. ove točke prema zahtjevu doma i vlastitoj procjeni opravdanosti zahtjeva.

#### VII.

Na temelju kriterija i mjerila iz točke III.,IV.,V. i VI. ove Odluke ukupni rashodi po domovima za prvo tromjesečje 2012. godine u Istarskoj županiji su:

Ustanova	Iznos u prvom tromjesečju 2012. godine (kn)
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	2.425.550,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula	2.956.850,00
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	1.087.750,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	2.433.391,00
Hitne intervencije	150.000,00
<b>Ukupno</b>	<b>9.053.541,00</b>

#### VIII.

Ukupni rashodi utvrđeni u točki VII. ove Odluke čine osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe Istarske županije u prvom tromjesečju 2012. godine, u skladu s Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Planirani prihodi za posebne namjene doma za starije i nemoćne osobe iz točke II. ove Odluke za prvo tromjesečje 2012. godine, navedeni su u koloni 3 tablice u nastavku. Planirani prihod za posebne namjene procijenjen je u skladu s brojem korisnika, Pravilnikom o sudjelovanju i načinu plaćanja korisnika i drugih obveznika uzdržavanja u troškovima smještaja izvan vlastite obitelji („Narodne novine“ broj 112/98 i 5/02) i cijenama usluga utvrđenih ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenih između nadležnog ministarstva i osnivača doma.

Jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je u svom proračunu za 2012. godinu osigurati domovima za starije i nemoćne osobe razliku sredstava (kolona 4 tablice u nastavku) od ukupnih rashoda utvrđenih za prvo tromjesečje 2012. godine (kolona 2 tablice u nastavku), umanjenih za planirani prihod za posebne namjene doma za prvo tromjesečje 2012. godine (kolona 3 tablice u nastavku).

Ako dom za starije i nemoćne osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II. ove Odluke, u manjem iznosu od procijenjenog, jedinica područne (regionalne) samouprave osigurava razliku između ukupno ostvarenih prihoda i ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII. ove Odluke.

Ako dom za starije i nemoćne osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II. ove Odluke, u većem iznosu od procijenjenog, smanjuje se razlika između ukupno utvrđenih rashoda i ukupno ostvarenih prihoda za posebne namjene iz točke VII. ove Odluke, koje osigurava jedinica područne (regionalne) samouprave.

Ustanova	Ukupni rashodi u prvom tromjesečju 2012.g. (kn)	Planirani prihodi za posebne namjene u prvom tromjesečju 2012.g. (kn)	Razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene u prvom tromjesečju 2012.g. koje osigurava županija (kn)
1	2	3	4
Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad	2.425.550,00	1.276.000,00	1.149.550,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglić" Pula	2.956.850,00	1.339.750,00	1.617.100,00
Dom za starije i nemoćne osobe Raša	1.087.750,00	401.500,00	686.250,00
Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj	2.433.391,00	1.154.500,00	1.278.891,00
<b>Ukupno:</b>	<b>8.903.541,00</b>	<b>4.171.750,00</b>	<b>4.731.791,00</b>
Hitne intervencije:	150.000,00	0,00	150.000,00
<b>Ukupno:</b>	<b>9.053.541,00</b>	<b>4.171.750,00</b>	<b>4.881.791,00</b>

## IX.

Sredstva za rashode poslovanja (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi i financijski rashodi) doznačivati će se, u pravilu, mjesečno, u jednakim trećinama.

Sredstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine, dodatno ulaganje na nefinancijskoj imovini i za hitne intervencije doznačivati će se na temelju dostavljenog zahtjeva i dokumentacije o provedenom postupku javne nabave, dostavljenih ovjerenih računa o nabavi roba i/ili ovjerenih situacija (privremenih ili okončanih) za izvršene radove koji su dospjeli ili dospijevaju na plaćanje u mjesecu za koji se podnosi zahtjev.

## **X.**

Način, postupak i rokove izvješćivanja utvrdit će posebnim nalogom Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije.

## **XI.**

Ovlašćuje se Župan Istarske županije da po opravdanoj potrebi i dostavljenom zahtjevu doma za starije i nemoćne osobe može izvršiti preraspodjelu planiranih sredstava između domova za starije i nemoćne osobe do visine od 1.000.000,00 kuna između domova, a u okviru planiranih rashoda iz točaka III., IV., V., VI., VII. i VIII. ove Odluke.

## **XII.**

Rok za provedbu ove odluke je 31.03.2012. godine.

## **XIII.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja a objavit će se u „Službenim novinama Istarske županije“.

Klasa:  
Urbroj:  
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

Predsjednik  
Dino Kozlevac

Dostaviti:

1. Republika Hrvatska, Ministarstvo socijalne politike i mladih, Trg hrvatskih velikana 6, 10000 Zagreb
2. Domovi za starije i nemoćne osobe, svima
3. Istarska županija, Upravni odjel za proračun i financije
4. Istarska županija, Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb



## OBRAZLOŽENJE

### I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ove odluke je članak 5. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za prvo tromjesečje 2012. godine („Narodne novine“, broj 149/11) kojim je propisano da se na odgovarajući način primjenjuju odredbe Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2011. godinu („Narodne novine“ br. 29/2011 i 66/2011). Odredbom članka 7. Uredbe iz 2011. godine („Narodne novine“ 29/2011) propisano je da su korisnici pomoći izravnjanja dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe u okvirima bilanciranih sredstava iz iste Uredbe.

Člankom 43. Statuta Istarske županije propisana je nadležnost Skupštine Istarske županije za donošenje predmetne odluke.

### II. OCJENA STANJA I PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 59/01) započela je decentralizacija funkcija na području socijalne skrbi na način da se određena prava i obveze prenose sa državne razine na područnu (regionalnu) razinu. Članak 19. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ 57/11) propisuje da Vlada Republike Hrvatske donosi odluke o minimalnim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje decentraliziranih funkcija.

Sukladno navedenom Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u prvom tromjesečju 2012. godine („Narodne novine“ br. 149/11) kojom je utvrđena ukupna visina sredstava po grupama rashoda, ukupna visina prihoda za posebne namjene te je propisano da županija osigurava sredstva za obavljanje djelatnosti doma u visini razlike između ukupnih rashoda i prihoda za posebne namjene doma.

Ovom Odlukom ispunjava se obveza županije u smislu postupanja sukladno Uredbi o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za prvo tromjesečje 2012. godine („Narodne novine“, broj 149/11) kojom se traži donošenje vlastitih odluka o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja navedenih rashoda ovih subjekata.

### III. POSLJEDICE KOJE ĆE NASTUPITI DONOŠENJEM OVOG AKTA

Predmetnim aktom utvrđuju se kriteriji, mjerila i način financiranja domova za starije i nemoćne osobe po pojedinim vrstama rashoda, kako je to utvrđeno toč. III., IV., V. i VI. ove Odluke, ukupni rashodi domova za prvo tromjesečje 2012. g. kako je to utvrđeno u toč. VII. ove Odluke te prihodi doma za posebne namjene i razlika sredstava između rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene koje osigurava Istarska županija u prvom tromjesečju 2012. godine na način utvrđen u točki VIII. ove Odluke.

Pravilnikom o vrsti doma socijalne skrbi, načinu pružanja skrbi izvan vlastite obitelji, uvjetima prostora, opreme i radnika doma socijalne skrbi, terapijske zajednice, vjerske zajednice, udruge i drugih pravnih osoba te centra za pomoć i njegu utvrđen je znatno veći broj zaposlenih u odnosu na postojeće stanje u domovima. Iako je kao kriterij za financiranje rashoda za zaposlene Vlada RH u svojoj Odluci utvrdila navedeni Pravilnik domovi u prvom tromjesečju 2012. godine neće moći povećati broj zaposlenih.

Rashodi za zaposlene povećani su 0,3%, dok su materijalni i financijski rashodi smanjeni za 1,9%, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine su smanjeni za 7,4% u 2012. godini u odnosu na 2011. godinu.

Predmetnim aktom daje se ovlaštenje Županu Istarske županije da može u opravdanim slučajevima i dostavljenom zahtjevu doma za starije i nemoćne osobe izvršiti preraspodjelu planiranih sredstava između domova za starije i nemoćne osobe do visine od 1.000.000,00 kuna između domova, a u okviru ukupno planiranih rashoda po pojedinim namjenama utvrđenih ovom Odlukom. Visina od 1.000.000,00 kuna do koje Župan može

vršiti preraspodjelu financijskih sredstava određena je odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Način, postupak i rokovi izvješćivanja utvrdit će se posebnim provedbenim aktom – nalogom kojeg će izraditi Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije.

#### **IV. FINACIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU**

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke planirana su u Proračunu Istarske županije za 2012. godinu, razdjel 8 pozicija 489 do 526.





