

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za održivi razvoj
Odsjek za gospodarstvo

Flanatička 29, 52100 Pula, p.p. 198
tel. 052 372 190; fax 372 191

Klasa: 023-01/06-01/25
Urbroj: 2163/1-08-03/2-06-2
Pula, 17.05.2006.

ISTARSKA ŽUPANIJA
Stručna služba za poslove
Poglarstva i Skupštine
Dršćevka 3
52000 Pazin

Predmet: **Prijedlog Zaključka o Nacrtu Zakona o regionalnom razvoju**
Republike Hrvatske
- dostavlja se

u prilogu dostavljamo Prijedlog Zaključka o Nacrtu Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske zbog razmatranja na slijedećoj sjednici Županijskog poglavarstva Istarske županije.

S poštovanjem

v.d. PROČELNIK

Josip Zidarić, dipl.ing.arh.

Prilog:
- Prijedlog Zaključka
- Obrazloženje

Na temelju članka 59. i 77. Statuta Istarske županije (Službene novine Istarske županije br. 6/03 - pročišćeni tekst, 10/04, 13/05) , Poglavarstvo Istarske županije na sjednici održanoj dana _____ donosi

ZAKLJUČAK

o Nacrtu Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske

1. Utvrđuje se da je Nacrt Zakona o regionalnom razvoju, kojeg je objavilo Ministarstvo mora , turizma, prometa i razvitka nepovoljan za jedinice lokalne samouprave Istarske županije (Grožnjan, Lanišće, Oprtalj, Buzet, Lupoglav, Motovun, Cerovlje i Gračišće) koje su dobile status područja s otežanim uvjetima života, temeljem Zakona o područjima posebne državne skrbi i Zakona o brdsko-planinskim područjima.

2. Poglavarstvo Istarske županije iznosi slijedeće osnovne primjedbe na sadržaj navedenog Nacrta Zakona:

- uvođenje analize razvijenosti županija kao temeljnog principa ocjene razvijenosti područja je nepovoljno za nerazvijene jedinice lokalne samoupravne (gradove/općine);

- izostavljanje podataka Grada Zagreba pri računanju nacionalnog prosjeka izvornih prihoda općinskih i gradskih proračuna po stanovniku; a da se istovremeno ne izuzimaju i proračuni većih gradova na županijskim razinama je nepovoljno.

3. Poglavarstvo Istarske županije predlaže:

- da se regionalni razvoj i dalje planira na području jedinica lokalne samouprave, a ne na području županije;

- da se sredstva koja su uplaćena u Državni proračun na ime decentraliziranih sredstava vraćaju u 100 %-tnom iznosu u županiju u kojoj su ostvarena;

- ukoliko se Zakon o regionalnom razvoju donese u predloženom obliku, potrebno je istovremeno usvojiti i nov način raspodjele poreznih prihoda s osnova poreza na dobit i poreza na dohodak. Porez na dobit tvrtke trebao bi se obračunavati i uplaćivati prema sjedištima poslovnih (organizacijskih) jedinica gdje je dobit i ostvarena.

- vremensku postupnost i prilagodbu primjene Zakona za one jedinice lokalne samouprave koje, po novoj ocjeni razvijenosti, budu u nepovoljnijem položaju od sadašnjeg.

4. Zaključak se upućuje saborskim zastupnicima iz Istre; Ministarstvu mora, turizma, prometa i razvitka i Vladi Republike Hrvatske na razmatranje i raspravu te poduzimanje predloženih mjera.

5. Zaključak stupa na snagu danom donošenja

Klasa:
Urbroj:

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKO POGLAVARSTVO

Predsjednik

Ivan Jakovčić

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u odredbama čl. 59. i 77. Statuta Istarske županije (Službene novine Istarske županije br. 6/03 - pročišćeni tekst, 10/04, 13/05).

II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM AKTOM I POSLJEDICE KOJE ĆE NASTUPITI NJEGOVI DONOŠENJEM

Temeljem Zakona o područjima posebne državne skrbi i Zakona o brdsko-planinskim područjima, osam jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije (Grožnjan, Lanišće, Oprtalj, Buzet, Lupoglav, Motovun, Cerovlje i Gračišće) je dobilo status područja s otežanim uvjetima života. Zakonskim propisima predviđene su posebne poticajne mjere radi demografske obnove, naseljavanja i stvaranja preduvjeta da se prirodni i ostali resursi što kvalitetnije koriste za gospodarski razvoj ovih područja.

Jedna od najznačajnijih poticajnih mjera su porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i dobit koji se ostvare na području jedinice lokalne samouprave, a koji prema članku 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju Državnom proračunu, ostaju kao prihod gradova i općina koji imaju status područja posebne državne skrbi ili brdsko-planinskog područja.

Prema podacima za 2005. godinu, udjel poreza na dohodak Istarske županije u prihodima Državnog proračuna za potpore izravnjanja je iznosio 100.863.693,18 kn. U Proračun Istarske županije i proračune gradova i općina vratilo se decentralizacijom, odnosno kroz potpore izravnjanja 57.660.992,99 kn (57,17 %); dok je u Državnom proračunu ostalo 43.202.700,33 kn (42,83 %) što je znatno više od iznosa 15.751.036,60 kn; koliko je jedinicama lokalne samouprave u Istri ustupljeno prihoda iz Državnog proračuna zbog statusa područja s otežanim uvjetima života.

Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka je razradilo Nacrt Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske kojim se utvrđuje novi pristup u ocjenjivanju i kategorizaciji teritorijalnih jedinica prema razvijenosti, uključujući i županijske jedinice koje postojećim propisima nisu bile uključene.

Za razliku od dosadašnje prakse prema kojoj je izdvajanje jedinica koje ostvaruju posebnu državnu potporu (dodatan udio u poreznim prihodima) provedeno isključivo na općinskoj, odnosno gradskoj razini, u novom se sustavu predlaže provedba ocjenjivanja i kategorizacije jedinica još i na županijskoj razini. Ovakva analiza razvijenosti Republike Hrvatske rezultira zaključcima o većoj razvijenosti na razini jedinica lokalne samouprave od stvarno dostignute.

U Nacrtu Zakona se pri ocjenjivanju razvijenosti teritorijalnih jedinica koristi indeks ekonomske razvijenosti (dohodak po stanovniku, stopa nezaposlenosti i izvorni prihodi proračuna po stanovniku) te demografski indeks (međupopisna promjena broja stanovnika, gustoća naseljenosti i stopa obrazovanosti). Prilikom izračuna nacionalnog prosjeka izvornih prihoda općinskih i gradskih proračuna po stanovniku, izostavljeni su podaci za Grad Zagreb pa je postotak prihoda jedinica lokalne samouprave u usporedbi sa tako izračunatim prosjekom Republike Hrvatske znatno viši.

Temeljem utvrđenih rezultata ocjenjivanja po novom pristupu, Istarska i Primorsko-goranska županija su navedene kao natprosječno razvijene županije. Na taj način sve jedinice lokalne samouprave u Istarskoj županiji (8) i Primorsko-goranskoj županiji (13) gube status područja posebne državne skrbi i brdsko-planinskog područja, a time i znatna financijska sredstva što će dovesti do ponovnog zaostajanja u njihovom razvoju.

Ukidanjem stečenog statusa dovodi se u pitanje funkcioniranje proračuna tih jedinica, jer su, računajući na povećane prihode, preuzele dugoročne obveze financiranja projekata za komunalnu infrastrukturu; ulaganja u socijalne i druge programe radi stvaranja preduvjeta za poticanje demografske obnove, naseljavanje i gospodarski razvoj.

Donošenjem ovog akta Istarska županija želi utjecati na promjene Nacrta Zakona, kako bi se područjima sa razvojnim teškoćama omogućio daljnji razvoj, a ne stagnacija i depopulacija.

III. FINANCIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Za provedbu ovog akta nisu potrebna financijska sredstva.

IV. NACRT AKTA

Dostavlja se u prilogu.