

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
Odbor za Statut, Poslovnik i upravu

Pazin, Dršćevka 3, p.p. 40
tel. 052/600-160, fax. 052/622-906
e-mail: skupst.objava@istra-istria.hr
Klasa: 021-04/09-01/98
Urborj: 2163/1-01/4-09-2
Pazin, 23. rujna 2009.

ZAPISNIK

sa 1. sjednice Odbora za statut, poslovnik i upravu Županijske skupštine Istarske županije, održane 22. rujna 2009. godine, s početkom u 18,00 sati u prostorijama Istarske županije u Pazinu, Dršćevka 3.

Sjednici prisustvuju predsjednica Odbora Maja Šarić Diković, te članovi: Stjepan Mraković, Serđo Baskijera, Marin Grgeta i Zvonimir Čoga.
Opravdano su odsutni Viktor Krapljanov i Zdenko Pliško.

Osim članova Odbora, sjednici prisustvuje i tajnica Skupštine Istarske županije, Vesna Ivančić.

Predsjednica Odbora, Maja Šarić Diković, pozdravlja prisutne i predlaže sljedeći

DNEVNI RED

- 1) Utvrđivanje prijedloga Statuta Istarske županije,
- 2) Utvrđivanje prijedloga Poslovnika Skupštine Istarske županije,
- 3) Utvrđivanje prijedloga Odluke o ustroju i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije,
- 4)
 - a. Prijedlog Zaključka o utvrđivanju obračuna sredstava za političke stranke za razdoblje od početka mandata do rujna 2009. godine,
 - b. Prijedlog Zaključka o utvrđivanju obračuna sredstava za političke stranke za razdoblje od listopada do prosinca 2009. godine,
- 5) Razno.

Nakon što je dnevni red jednoglasno utvrđen, prešlo se na njegovo razmatranje.

Ad-1.

Vesna Ivančić uvodno obrazlaže nacrt Statuta Istarske županije, prema obrazloženju koje je sastavni dio materijala.

Ističe da je nacrt Statuta rodno osviješten, da nomotehnički stvara određene probleme pa je dogovoreno, da se u Poslovniku ugrade određene odredbe koje govore o ravnopravnosti spolova, te da se ostali akti prilagođavaju tome.

S obzirom na to da po novom Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi Poglavarstvo više ne postoji, morali smo određene odredbe usklađivati u smislu ingerencija koje je do sada imalo Poglavarstvo. Neke ingerencije prelaze na predstavničko tijelo a neke Županu. U nekim slučajevima zakonodavstvo nije u potpunosti decidirano. Moguće da negdje ostaju još neke dileme. Navodi da je Ministarstvo uprave donijelo mišljenje o nadležnosti za imenovanje članova skupština trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Izmijenjene su odredbe o imunitetu vijećnika i usklađene su sa zakonom.

Inicijativu za predlaganje akata od strane 1000 birača imali smo ugrađenu u statut, kada to zakon nije još ni predviđao. Sada su te odredbe usklađene sa Zakonom koji propisuje da pravo predlaganja ima 10% birača.

Kod radnih tijela bilo je inicijativa da se na neki način u radna tijela Skupštine uključe vanjski članovi, a ne kao što je do sada bio slučaj samo članovi Skupštine. Ostalo se na konceptu da stalna radna tijela i dalje čine samo vijećnici, a u radna tijela koja su prije bila u ingerenciji Poglavarstva, da se ostavi mogućnost da njih čine i vanjski članovi.

Izmijenjene su sve odredbe koje se tiču izbora i razrješenja Župana.

Ukidanjem Poglavarstva smanjen je krug osoba koji su zaduženi za pojedina područja. Temeljem odredbi Zakona o proračunu, predlaže se uvođenje načelnika Uprave koji će za pojedina pitanja imati punomoć Župana, čime ne prestaje odgovornost Župana. Tu se prvenstveno misli na pitanja koja se tiču Proračuna Istarske županije i praćenja prihoda i rashoda.

Što se tiče pitanja manjinske problematike, uporabe jezika, nazivlja kod gradova i općina, sve je ostalo isto.

Marin Grgeta smatra da su članovi Odbora, kao predlagači, možda trebali dobiti materijal koji dan prije. Nema nekih većih zamjerki. Pohvaljuje činjenicu da je u tekst statuta ugrađen rodno osviješteni jezik. Podržava odredbu u Poslovniku koja isto to sadržava u jednoj rečenici, te smatra da je to elegantno rješenje za sve ostale akte. Vezano za tekst, primjećuje da je članak 16. izbačen iz nacрта Statuta koji govori da se područje i sjedište Županije može mijenjati, a inicijativu daje Skupština, po prethodno pribavljenom mišljenju predstavničkih tijela općina i gradova. Po njemu bi bilo dobro da taj članak ostane i dalje. Drugo pitanje je tehničke prirode u članku 64., a odnosi se na mogućnost Župana da prilikom ostvarivanja prava prvokupa odlučuje o ostvarivanju prava najviše do milijun kuna. Podržava tu odredbu, ali pita da li je u skladu sa Zakonom?

Vesna Ivančić odgovara da što se tiče prve odredbe o inicijativi za mijenjanje sjedišta Županije, ona može ostati iako je to zakonska problematika. Znači, može se vratiti s time da ga treba uskladiti sa sadašnjom zakonskom regulativom. Nadalje, nigdje nije propisana nikakva ingerencija za pravo prvokupa. Mi smo se i u tom slučaju rukovodili onom odredbom od milijun kuna, te činjenicom da ako Županija u proračunu osigura određena sredstva za otkup nekretnina, u tom slučaju postoji mogućnost da Župan kaže da smo zainteresirani za neku nekretninu. Ističe da do sada Županija nije kupila niti jednu nekretninu jer je odmah na početku zauzet stav da se taj dio prepusti jedinicama lokalne samouprave, a i financijske mogućnosti Županije su vrlo ograničene.

Maja Šarić Diković pojašnjava da je ovo prva sjednica Odbora na kojoj se razmatraju Statut, Poslovnik i Odluka o ustroju, da se po istima neće donositi nikakvi zaključci, već da će se sazvati još jedna sjednica Odbora i tek onda predmetni akti uputiti u proceduru prema Skupštini. U to vrijeme će se još izvršiti potrebne konzultacije i upoznat ostale članove Odbora koji su opravdano odsutni s raspravom koja se vodila večeras.

Vesna Ivančić navodi da je, ukoliko bude puno prijedloga i izmjena, moguće održati dva čitanja i na Skupštini.

Maja Šarić Diković zaključuje raspravu.

Ad-2.

Vesna Ivančić obrazlaže nacrt Poslovnika o Županijske skupštine Istarske županije prema obrazloženju koje je sastavni dio materijala. Ističe da je i kod izrade novog Poslovnika najviše promjena vezano za usklađivanje s novim zakonskim odredbama. Brisana je odredba o izradi vijećničkih iskaznica zbog racionalizacije troškova. Izmijenjena je odredba kod izbora predsjednika Skupštine ukoliko je kandidiran samo jedan kandidat, kada se predlaže javno glasanje. Proširene su ovlasti radnih tijela, s time da nisu dirane postojeće ovlasti.

Zvonimir Čoga pohvaljuje nacrt a posebno uvođenje odredbi o ravnopravnosti spolova. Smatra da bi u članku 69. kada se govori o deklaraciji i rezoluciji trebalo stajati na koji način se donose, te da bi trebalo iste donositi konsenzusom. Moli da mu se pojašni kako se one donose. Drugo, članak 100. govori o tajnosti podataka. Ne zna što bi to značilo u radu Skupštine. Svi koji su u Skupštinu izabrani predstavljaju svoje birače i mišljenja je da ne bi trebalo biti nikakvih tajni. Izražava dvojbu na članak 125. koji se odnosi na mjeru udaljevanja sa Skupštine. Ako vijećnik ne napusti sjednicu, predsjednik Skupštine prekida sjednicu i nastavlja je u roku osam dana ili s novim dnevnim redom nakon toga. Smatra da se te odredbe mogu zlorabiti i isprovocirati do te mjere da je nemoguće održati sjednicu.

Vesna Ivančić odgovara da je Poslovnikom predviđeno kako se koji akti donose. Niti jedan akt nije propisan da se donosi konsenzusom. Kod izbora predsjednika Skupštine, proračuna i nekih drugih akata koji imaju određenu težinu, donose se većinom glasova svih vijećnika, a ostali akti većinom glasova nazočnih vijećnika na sjednici. Bilo je situacija da su neke županije ugradile dvotrećinsku većinu ali su odmah na početku imale problem. Npr. Primorsko-goranska županija nije mogla konstituirati Skupštinu iz tih razloga i odmah na početku dobila povjerenika. Rezolucije i deklaracije imaju više političku težinu i nije predviđeno da se po nekom posebnom principu donose.

Što se tiče tajnosti podataka, imate slučaj da pojedini vijećnik može postaviti pitanje o tome tko pojedinačno nije vratio kredit u Fondu za razvoj poljoprivrede. Voditelj Fonda Vam to ne može reći javno, već samo vama osobno, a vi to dalje ne smijete prenijeti. To podliježe zakonu o zaštiti podataka.

Što se tiče članka 125., činjenica je da netko može zlorabiti tu odredbu, međutim, mi nemamo zaštitare, već je na predsjedniku Skupštine odgovornost da procjeni kako će reagirati u određenoj situaciji. Navodi kada predsjednik nekom vijećniku izriče mjeru da su to stvarno situacije koje iziskuju upravo takvu reakciju. To se događa vrlo, vrlo rijetko.

Marin Grgeta ukazuje na čl. 72. stavak 1. u kojem je ostala odredba da pravo predlaganja akata imaju birači u broju ne manjem od tisuću, a misli da treba biti 10% birača. Zatim u čl. 91. stoji riječ „osobni“ , a misli da bi trebalo biti „osobiti“ interesi., te u članku 98. je ostalo da na pitanja vijećnika odgovaraju članovi Poglavarstva.

Vesna Ivančić zahvaljuje na uočenim greškama, koje će se ispraviti. U članku 98. umjesto člana Poglavarstva treba stajati pročelnik.

Maja Šarić Diković zaključuje raspravu.

Ad-3.

Vesna Ivančić obrazlaže nacrt Odluke o ustroju i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije prema obrazloženju koji se nalazi u prilogu nacrtu Odluke. Nacrt je usklađen sa novom zakonskom regulativom, a kao najvažnije ističe da su nastala dva nova upravna odjela, Upravni odjel za gospodarstvo i Upravni odjel za međunarodnu suradnju i europske integracije, koji sada djeluju kao odsjeci unutar Upravnog odjela za održivi razvoj, odnosno unutar Stručne službe za poslove Skupštine i Poglavarstva. Upravni odjel za kulturu promijenio je sjedište koje je do sada bilo u Labinu, a predlaže se da ima sjedište u Puli, te Upravni odjel za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodoprivredu koje ima sjedište u Poreču, a sada se predlaže sjedište u Pazinu, iz razloga što većina djelatnika već sjedi i radi u Pazinu. Osim, toga dodaju se nadležnosti pojedinim upravnim odjelima koji se tiču promjena u zakonodavstvu, pripremi projekata za kandidiranje radi ostavriavanja prihoda iz Europske unije i slično.

Marin Grgeta navodi da u čl. 22., prvu rečenicu treba malo urediti da bude razumljivija na način da se iza zareza nakon riječi pročelnici doda „a“, te da se briše zarez iza riječi Skupštine. Predlaže da rečenica glasi:

„Upravnim odjelima i Kabinetom župana upravljaju pročelnici, a Stručnom službom Skupštine tajnik, koje na temelju javnog natječaja imenuje Župan.“

U članku 6. u prvom redu ostalo je „sa“ ispisano velikim tiskanim slovima.

Vesna Ivančić prihvaća sugestije.

Maja Šarić Diković navodi da treba ispraviti točke u članku 4, odnosno zarez i točke u nabrojanju.

Zaključuje raspravu.

Ad-4.

Vesna Ivančić ukratko obrazlaže ovlast i obvezu Odbora za statut, poslovnik i upravu koji tromjesečno donosi Zaključak o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka iz Proračuna Istarske županije, na temelju kojeg Upravni odjel za proračun i financije isplaćuje sredstva političkim strankama koje participiraju u radu Skupštine. Pravo sudjelovanja u raspodjeli sredstava imaju one političke stranke koje imaju najmanje jednog vijećnika u Skupštini na dan konstituiranja. Političkim strankama pripadaju za svakog vijećnika sredstva u jednakom iznosu, a za žene i naknada u visini 10% iznosa utvrđenog za svakog vijećnika. Upravni odjel za financije napravio je obračun za protekli period i zadnje tromjesečje. Na godišnjoj razini predviđeno je 700.000,00 kuna.

Stjepan Mraković postavlja upit da li je izraz sredstva za političke stranke najbolji izraz budući da u Skupštini imamo nezavisnu listu i koalicije.

Vesna Ivančić navodi da takva formulacija stoji u zakonu, međutim ako smatra Odbor da to treba nadopuniti da nije nikakav problem.

Nakon kraće rasprave, Odbor jednoglasno donosi sljedeći

A)

Na temelju članka 54. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 9/06 - drugi pročišćeni tekst i 14/06), članka 27. Poslovnika Županijske skupštine Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 2/07 – pročišćeni tekst), te članka 5. Odluke o financiranju političkih stranaka iz Proračuna Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 7/02), Odbor za statut, poslovnik i upravu, na sjednici održanoj dana 22. rujna 2009. godine, donosi

ZAKLJUČAK

- 1) Utvrđuje se obračun sredstava za političke stranke čiji su članovi izabrani za vijećnike u Skupštini Istarske županije za 2009 godinu, prema obračunu Upravnog odjela za proračun i financije, koji je sastavni dio ovog Zaključka.
- 2) Zadužuje se Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije da izvrši isplatu sredstava za razdoblje od **15. lipnja (dan konstituiranja Skupštine) do kraja rujna 2009.** godine, iz točke 1. ovog Zaključka, Razdjela 0200 - pozicija 142 na žiro račun središnjice stranke, kako slijedi:

IDS	100.197,56 kn
Nezavisna lista Plinio Cuccurin	38.537,51 kn
Koalicija HDZ - HSS	24.567,67 kn
SDP	15.415,01 kn
HSU	10.116,09 kn
HSLŠ	4.817,19 kn
HNS	5.298,91 kn
ZELENI	4.817,19 kn

3) Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

B)

Na temelju članka 54. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 9/06 - drugi pročišćeni tekst i 14/06), članka 27. Poslovnika Županijske skupštine Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 2/07 – pročišćeni tekst), te članka 5. Odluke o financiranju političkih stranaka iz Proračuna Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 7/02), Odbor za statut, poslovnik i upravu, na sjednici održanoj dana 22. rujna 2009. godine, donosi

ZAKLJUČAK

- 1) Utvrđuje se obračun sredstava za političke stranke čiji su članovi izabrani za vijećnike u Skupštini Istarske županije za 2009 godinu, prema obračunu Upravnog odjela za proračun i financije, koji je sastavni dio ovog Zaključka.
- 2) Zadužuje se Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije da izvrši isplatu sredstava za razdoblje od **listopada do prosinca 2009.** godine, iz točke 1. ovog Zaključka, Razdjela 0200 - pozicija 142 na žiro račun središnjice stranke, kako slijedi:

IDS	86.052,02 kn
Nezavisna lista Plinio Cuccurin	33.096,92 kn
Koalicija HDZ - HSS	21.099,29 kn
SDP	13.238,77 kn
HSU	8.687,94 kn
HSLŠ	4.137,12 kn
HNS	4.550,83 kn
ZELENI	4.137,12 kn

3) Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Ad-5.

Pod točkom Razno, Maja Šarić Diković predlaže da se sljedeća sjednica Odbora za statut, poslovnik i upravu, održi u petak, 25. rujna 2009. godine s početkom u 13,00 sati u zgradi Županije, nakon svečane sjednice Skupštine Istarske županije. Prisutni članovi Odbora suglasili su se s terminom.

Sjednica je zaključena u 19,30 sati

Zapisnik vodila
Melita Ferenčić

Predsjednica Odbora

Maja Šarić Diković

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
Odbor za Statut, Poslovnik i upravu

Pazin, Dršćevka 3, p.p. 40
tel. 052/600-160, fax. 052/622-906
e-mail: skupst.objava@istra-istria.hr
Klasa: 021-04/09-01/99
Urborj: 2163/1-01/4-09-2
Pazin, 25. rujna 2009.

ZAPISNIK

sa 2. sjednice Odbora za statut, poslovnik i upravu Županijske skupštine Istarske županije, održane 25. rujna 2009. godine, s početkom u 13,00 sati u prostorijama Istarske županije u Pazinu, Dršćevka 3.

Sjednici prisustvuju predsjednica Odbora Maja Šarić Diković, te članovi: Stjepan Mraković, Serđo Baskijera, Marin Grgeta, Zvonimir Čoga i Zdenko Pliško.
Opravdano je odsutan Viktor Krapljanov.

Osim članova Odbora, sjednici prisustvuje i tajnica Skupštine Istarske županije, Vesna Ivančić.

Predsjednica Odbora, Maja Šarić Diković, pozdravlja prisutne i predlaže sljedeći

DNEVNI RED

- 1) Donošenje Zaključka o utvrđivanju prijedloga Statuta Istarske županije,
- 2) Donošenje Zaključka o utvrđivanju prijedloga Poslovnika Skupštine Istarske županije,
- 3) Donošenje Zaključka o utvrđivanju prijedloga Odluke o ustroju i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije,
- 4) Razno.

Nakon što je dnevni red jednoglasno utvrđen, prešlo se na njegovo razmatranje.

Ad-1.

Predsjednica Odbora, Maja Šarić Diković, uvodno navodi da je prema dogovoru s prošle sjednice sazvana današnja sjednica kako bi se članovima Odbora omogućilo da izvrše još dodatne konzultacije te, ukoliko smatraju potrebnim, predlože još neke eventualne izmjene. Daje riječ Zdenku Plišku koji nije prisustvovao prvoj sjednici Odbora.

Zdenko Pliško načelno nema neke načelne primjedbe na prijedloge akata, međutim, smatra da bi materijali trebali ranije biti dostavljani članovima Odbora kako bi mogli koristiti pomoć ljudi koji su stručni u određenom području. Trebali bi doći sa zajedničkim interesom već na samu sjednicu.

Maja Šarić Diković navodi da je materijal Odboru došao pred tjedan dana pa je interesira koliko ranije bi to trebalo biti.

Zdenko Pliško navodi da je prva sjednica bila sazvana u utorak, a materijali su stigli u ponedjeljak, osim njemu jer je slučajno bio u Županiji pa je materijale dobio u petak.

Vesna Ivančić pojašnjava da su svi članovi Odbora materijale imali u petak budući su im isti poslani elektroničkom poštom.

Zdenko Pliško ipak smatra da bi kvalitetnije radili kada bi materijali stigli ranije, te kad bi se Odbor uključio u izradu materijala.

Maja Šarić Diković ističe da na prvoj sjednici Odbora nisu donošeni nikakvi zaključci, već je to bilo više informativno upoznavanje Odbora sa tekstom akata, koje je prilično iscrpno obrazložila tajnica. Nakon toga je dogovoreno da se da još tri dana za koje vrijeme bi se trebale izvršiti potrebne konzultacije.

Zvonimir Čoga misli da je 5 dana stvarno dovoljno za analizu materijala, a pogotovo što je do današnje sjednice prošlo sedam dana.

Vesna Ivančić navodi da je ostalo za raspraviti nekoliko pitanja koja su na prošloj sjednici ostala otvorena. Prvo, navodi mišljenje Ministarstva uprave koje kaže da članove skupštine trgovačkih društava u vlasništvu Županije, imenuje Skupština. Predlaže da se to ugradi u Statut. Drugo, pitanje odredbe o inicijativi za promjenu sjedišta Županije.

Marin Grgeta pojašnjava da je smatrao da je to bila jedna simbolička odredba, a da je ta problematika i tako regulirana zakonom. A ako to stvara bilo kakvu vrstu nedoumica ili problema može i povući prijedlog.

Vesna Ivančić se slaže da ostane u Statutu, da se prenese iz starog Statuta.

Maja Šarić Diković zaključuje da je većina mijenjanih odredbi usklađivanje sa zakonom.

Nakon rasprave, Odbor jednoglasno donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

- 1) Utvrđuje se prijedlog Statuta Istarske županije, koji je sastavni dio ovog Zaključka, te se predlaže Županijskoj skupštini Istarske županije da istog usvoji.
- 2) Za izvjestitelja po ovoj točki određuje se predsjednica Odbora Maja Šarić Diković, župan Ivan Jakovčić, a za dodatna pojašnjenja Vesna Ivančić, tajnica Skupštine Istarske županije.

Ad-2.

Vesna Ivančić konstatira da kod Poslovnika, na prvoj sjednici Odbora, nije bilo nekih inicijativa za izmjenu, osim nekih pitanja na koja je odmah odgovoreno. Bez rasprave, Odbor jednoglasno donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

- 1) Utvrđuje se prijedlog Poslovnika Županijske skupštine Istarske županije, koji je sastavni dio ovog Zaključka, te se predlaže Županijskoj skupštini Istarske županije da istog usvoji.
- 2) Za izvjestitelja po ovoj točki određuje se predsjednica Odbora Maja Šarić Diković, župan Ivan Jakovčić, a za dodatna pojašnjenja Vesna Ivančić, tajnica Skupštine Istarske županije.

Ad-3.

Vesna Ivančić ukratko navodi koje su osnovne promjene u Odluci o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela.

Zdenko Pliško postavlja upit vezano za Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo. Primjećuje da na području Pule ispada da je za općine nadležna Županija, a za Pulu Grad Pula. Ne vidi nigdje Vodnjan, a takvih je još.

Vesna Ivančić kratko navodi da je došlo do prenošenja ovlasti na jedinice lokalne samouprave. Temeljem tog zakona, gradovi sjedišta Županija i veliki gradovi su dobili te poslove. Kasnije su još neki gradovi iskazali interes da bi to radili sami i Županija ima je to omogućila, Poreč, Rovinj, Novigrad, Labin. Za sve ostale to radi Županija. Te gradove koji to samostalno rade smo brisali iz tog popisa. Osim toga, gradovi ne mogu preuzeti poslove za općine.

Marin Grgeta navodi da je na području Poreča već bio postignut dogovor da općine preuzme Grad Poreč, ali zbog nekoliko riječi u Zakonu to nije moguće učiniti.

Nakon kraće rasprave, Odbor jednoglasno donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

- 1) Utvrđuje se prijedlog Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije, koja je sastavni dio ovog Zaključka, te se predlaže Županijskoj skupštini Istarske županije da istu usvoji.
- 2) Za izvjestitelja po ovoj točki određuje se predsjednica Odbora Maja Šarić Diković, župan Ivan Jakovčić, a za dodatna pojašnjenja Vesna Ivančić, tajnica Skupštine Istarske županije.

Sjednica je zaključena u 13,40.

Zapisnik vodila
Melita Ferenčić

Predsjednica Odbora

Maja Šarić Diković