



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA**

Upravni odjel za održivi razvoj

Pula, Flanatička 29, p.p. 198
tel.052/372-182, fax: 052/372-191

Klasa: 810-03/07-01/01
Urbroj: 2163/1-08/1-07-1
Pula, 15. studeni 2007.

**PREDSJEDNIKU POGLAVARSTVA
ISTARSKE ŽUPANIJE**
putem
**STRUČNE SLUŽBE ZA POSLOVE
SKUPŠTINE I POGLAVARSTVA**

Dršćevka 3, 52000 Pazin

**PREDMET: Prijedlog Zaključka o prihvaćanju Izvješća o stanju zaštite
i spašavanja na području Istarske županije i Smjernica
za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja
na području Istarske županije za 2008. godinu**
- dostavlja se

Poštovani,

u prilogu vam dostavljamo predmetne akte radi utvrđivanja odgovarajućeg prijedloga od strane Poglavarstva Istarske županije i upućivanja Skupštini Istarske županije, na usvajanje.

S poštovanjem,

PROČELNIK

Josip Zidarić, dipl.ing.arh.

Privitak:

1. Nacrt Zaključka za Poglavarstvo i Skupštinu s obrazloženjem
2. Izvješće o stanju zaštite i spašavanja na području Istarske županije
3. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za 2008. godinu



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
POGLAVARSTVO**

Klasa: 810-01/07-01/03
Urbroj: 2163/1-01/8-07-2
Pula, 27. prosinac 2007.

**SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
n/p predsjednika g. Antona Peruška
Dršćevka 3,
52000 PAZIN**

PREDMET: Prijedlog Zaključka o prihvaćanju Izvješća o stanju zaštite i spašavanja na području Istarske županije i Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za 2008. godinu

Na temelju članka 28. stavak 1. alineja 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04) i članka 59. i 77. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 9/06 – drugi pročišćeni tekst i 14/06) Poglavarstvo Istarske županije na svojoj sjednici održanoj dana 27. prosinca 2007. godine donosi slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaćaju se Nacrt i utvrđuje Prijedlog Zaključka kojim se prihvaća:
 - a) Izvješće o stanju zaštite i spašavanja na području Istarske županije;
 - b) Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za 2008. godinu.
2. Akti iz točke 1. ovog Zaključka sastavni su dio istog, te se upućuju Skupštini Istarske županije na razmatranje i usvajanje.
3. Za izvjestitelja po točki 1. ovog Zaključka zadužuje se Dino Kozlevac - zapovjednik Zapovjedništva zaštite i spašavanja Istarske županije.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**Predsjednik
Poglavarstva Istarske županije
Ivan Jakovčić**

Na temelju članka 28. stavak 1. alineja 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04) i članka 36. i 76. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 9/06 – drugi pročišćeni tekst) Skupština Istarske županije na svojoj sjednici održanoj dana _____ 2007. godine donosi slijedeći

Z A K L J U Č A K

1. Prihvaćaju se :
 - a) Izvješće o stanju zaštite i spašavanja na području Istarske županije;
 - b) Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za 2008. godinu.
2. Akti iz točke 1. ovog Zaključka sastavni su dio istog.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Istarske županije.

REPUBLIKA HRVATSKA ISTARSKA ŽUPANIJA SKUPŠTINA

Klasa:
Ur.broj:
U Pazinu,

PREDSJEDNIK

Anton Peruško

O B R A Z L O Ž E N J E

1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u članku 28. stavak 1. alineja 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04) kojim je propisano da su predstavnička tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna najmanje jednom godišnje ili pri donošenju proračuna razmotriti stanje zaštite i spašavanja te donijeti smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području, te u članku 36. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 9/06 – drugi pročišćeni tekst), kojim je propisana nadležnost Skupštine kao predstavničkog tijela županije da donosi odluke i druge akte kojima se rješavaju pitanja iz samoupravnog djelokruga, proračun i završni račun te da razmatra i druga pitanja od interesa za županiju. Također je člankom 76. ("Službene novine Istarske županije", br. 9/06 – drugi pročišćeni tekst), propisano da Skupština, pored ostalih akata donosi i zaključke.

2. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM AKTOM I POSljedICE KOJE NASTAJU NJEGOVI DONOŠENJEM

Ovim Zaključkom Skupština Istarske županije prihvaća Izvješće o stanju zaštite i spašavanja na području Istarske županije i Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za 2008. godinu.

Izvješćem o stanju zaštite i spašavanja te smjernicama utvrđuju se aktivnosti u razvoju sustava zaštite i spašavanja kao kontinuiranog i kreativnog procesa kojim će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav zaštite i spašavanja u cilju dostizanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća u zaštiti i spašavanju materijalnih dobara i stanovništva u Istarskoj županiji.

3. FINANCIJSKA SREDSTAVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG ZAKLJUČKA

Financijska sredstva osigurana su Proračunu Istarske županije za 2008. godinu na pozicijama:

- 203 - Tekuće donacije Gorskoj službi za spašavanje	60.000,00 kn
- 204 - Tekuće donacije za ispitivanje sirove vode i zraka	671.000,00 kn
- 207 - Tekuće donacije Vatrogasnoj zajednici IŽ	1.400.000,00 kn
- 208 - Hitne intervencije za vatrogastvo	350.000,00 kn
- 209 - Sufinanciranje zaštite i spašavanja	50.000,00 kn
- 222 - Služba spašavanja na moru	60.000,00 kn
- 231 - Otplata duga Erste bank za EKO brodove	950.000,00 kn
- 368 - Nadzor i laboratorijske usluge vode za piće	180.000,00 kn
- 389 - Crveni križ Istarske županije	500.000,00 kn.
- 458 - Monitoring vode za piće	473.000,00 kn.

4. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Dostavlja se u privitku, zajedno sa Izvješćem o stanju zaštite i spašavanja na području Istarske županije i Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za 2008. godinu.

Temeljem čl.10. 1. stavka Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju (NN.79/07.) **predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave** u ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja, najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju stanje zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području, u proračunu osiguravaju sredstva namijenjena za financiranje sustava zaštite i spašavanja u narednoj godini, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

IZVJEŠĆE O STANJU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU ISTARSKÉ ŽUPANIJE

Zaštita i spašavanje u Republici Hrvatskoj uređena je Zakonom o zaštiti i spašavanju (Narodne novine, broj 174/04) i propisima donesenim na temelju Zakona, te međunarodnim ugovorima i sporazumima kojih je Republika Hrvatska potpisnica.

U postupku približavanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, u procesu usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeće Europske unije, Zakon o zaštiti i spašavanju usklađuje se sa DIREKTIVOM VIJEĆA 96/82EZ od 9. prosinca 1996. godine o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari i DIREKTIVOM 2003/105/EC EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 16. prosinca 2003. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva Vijeća 96/82EC o kontroli opasnosti od velikih nesreća u koje su uključene opasne tvari.

Donošenjem Zakona o izmjenama i i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju (NN.79/07) osigurava se usklađivanje važećih odredaba s pravnom stečevinom Europske unije i sadrži odredbe kojima se važeći Zakon usklađuje sa nekim međunarodno preuzetim obvezama i praksom.

Sudionici zaštite i spašavanja temeljem čl. 3. predmetnog Zakona su :

- fizičke i pravne osobe,
- operativne snage zaštite i spašavanja.

Izvršni dio sustava zaštite i spašavanja su operativne snage koje se sastoje od:

- stožera zaštite i spašavanja na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini,
- od službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
- vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi,
- zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite,
- službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u redovitoj djelatnosti.

Operativne snage zaštite i spašavanja dužne su u obavljanju redovitih djelatnosti planirati mjere i poduzimati aktivnosti radi otklanjanja ili umanjenja mogućnosti nastanka katastrofe i veće nesreće te prilagođavati obavljanja redovite djelatnosti postojećim okolnostima u slučaju nastanka katastrofe i veće nesreće.

PROCJENA UGROŽENOSTI civilnog stanovništva i materijalnih dobara od mogućeg nastanka prirodnih i civilizacijskih katastrofa za područje Istarske županije izrađena je i usvojena je od strane Poglavarstva 26.10.2004 godine. Temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju (NN 174/04) i Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (NN 20/06) nositelj izrade nove procjene je Državna uprava za zaštitu i spašavanje (DUZS), odnosno nadležni područni ured Pazin-Pula,

dok jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju obvezu dostave podataka. S obzirom da nova procjena nije izrađena, na snazi je procjena iz 2004. godine.

Temeljem čl. 10. stavak 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju (NN. 79/07) predstavničko tijelo županije donosi procjenu ugroženosti i plan zaštite i spašavanja, dok je nositelj izrade istih Poglavarstvo Istarske županije.

ZAPOVJEDNIŠTVA – STOŽERI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Na području Istarske županije ustrojena su i Zapovjedništva zaštite i spašavanja na nivou županije, svih gradova i općina za zadaćom da rukovode i zapovijedaju operativnim snagama na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave. Tako je održano niz sastanaka Zapovjedništava tijekom 2007. godine na području Istarske županije, a najznačajnije teme koje su se raspravljale, pored ostalih, bile su: stanje spremnosti operativnih snaga za predstojeću požarnu i turističku sezonu, te usvajanje Plana rada Zapovjedništva. Temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju (NN.79/07) Zapovjedništva su promijenjena u Stožere zaštite i spašavanja koja postaju stručna potpora načelniku, gradonačelniku i županu prilikom rukovođenja i koordiniranja operativnim snagama zaštite i spašavanja na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave.

VATROGASTVO

Na području Istarske županije ustrojeno je 7 javnih vatrogasnih postrojbi sa 235 profesionalna djelatnika i 31 dobrovoljnih vatrogasnih društava sa 820 operativnih članova.

Uz njih na raspolaganju su i kanaderi (helikopteri) protupožarne eskadrile Hrvatske vojske, te 30 novih nabavljenih vatrogasnih vozila. Organizacija sustava zaštite od požara za vrijeme ljetne turističke u Istarskoj županiji se temelji na Planu operativne provedbe programa aktivnosti Vlade RH u provedbi posebnih mjera zaštite od požara, s tim da se program svake godine nadograđuje.

Operativno djelovanje vatrogasnih postrojbi definirano je županijskim operativnim planovima gašenja i spašavanja. U motrenju i preventivnim ophodnjama sudjelovali su pripadnici Hrvatskih šuma, dobrovoljnih vatrogasnih društava i građana. U periodu siječanj-rujan 2007. godine zabilježeno je ukupno 1685 intervencija svih vrsta na gašenju požara, tehničkim nezgodama, spašavanju ljudi i imovine što u odnosu na 2006. godinu predstavlja povećanje od 19,4%, te se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe, profesionalne i dobrovoljne, te svi subjekti uključeni u sustav zaštite od požara efikasno obavili sve zadatke što je rezultiralo povoljnim stanjem protupožarne zaštite na području Istarske županije.

SLUŽBA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA PRI VATROGASNOJ ZAJEDNICI ISTARSKE ŽUPANIJE

U Republici Hrvatskoj 1. siječnja 2005. godine stupio je na snagu Zakon o zaštiti i spašavanju RH. Temeljem spomenutog zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobile su mnogo veća prava i obveze u sustavu zaštite i spašavanja. Istarska županija kao jedna od najrazvijenijih županija u RH prednjači u organizaciji sustava zaštite i spašavanja pogotovu u dijelu nadležnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Stoga se u Istarskoj županiji nakon donošenja Zakona o zaštiti i spašavanju krenulo s organizacijom sustava na način da se koriste postojeći resursi i organizacija, da sustav bude što racionalniji i time efikasniji, te da sustav bude kompatibilan i integriran u jedinstven sustav organizacije i zapovijedanja. Temeljem Ustava RH i Zakona o zaštiti i spašavanju, to su poslovi na uređivanju, planiranju, organiziranju, financiranju i provođenju zaštite i spašavanja civilnog

stanovništva, imovine te eko-sustava od katastrofa kao i saniranje nastalog stanja nakon nesreće odnosno katastrofe. Osnovna zadaća službe zaštite i spašavanja je stručna i racionalna ispomoć tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave uvijek u okvirima Ustavnih i zakonskih prava i obveza. Uloga stručne službe u tom pogledu je stručna pomoć u obavljanju administrativno-stručnih poslova za potrebe stožera, opremanje i osposobljavanje članova stožera do koordinacije i stručno tehničkih poslova na suradnji sa sustavima zaštite i spašavanja susjednih općina, gradova do županije uvijek temeljem pozitivnih zakonskih propisa. U tijeku 2007. godine Služba je pored tekućih i operativnih obveza organizirala tijekom mjeseca lipnja Okrugli stol na temu "Unapređenje sustava zaštite mora u Istarskoj županiji", gdje su učestvovali predstavnici svih relevantnih institucija, te su doneseni zaključci o sustavu zaštite mora i priobalja. Izrađen je petogodišnji Plan nabave opreme za zaštitu i spašavanje, a temeljem obveza Zakona o zaštiti i spašavanju.

CIVILNA ZAŠTITA

Civilna zaštita je oblik organiziranja, pripremanja i sudjelovanja građana, pravnih osoba, tijela državne uprave i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uprave radi zaštite i spašavanja građana i materijalnih dobara od opasnosti i posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških, ekoloških nesreća. Civilna zaštita je u periodu od 1994. - 2005 godine bila u sustavu MUP-a RH, pa je u tom periodu izvršila sve postavljene zadaće i na nju se moglo računati kao važnog subjekta zaštite i spašavanja na području Istarske županije, a i van tog područja.

Istarska županija je svojom Odlukom iz 1996. godine osnovala specijalističke postrojbe sa ukupno 240 vojnih obveznika, pripadnika specijalističkih postrojbi. Za to vrijeme izrađena je i važeća procjena ugroženosti kao i svi planovi zaštite i spašavanja za područje Istarske županije. Kako je 2005 godine sustav civilne zaštite prešao u DUZS, ta Uprava, odnosno Područni ured Pazin-Pula postao je nadležan za rukovođenje i zapovijedanje postrojbama civilne zaštite, izradu novih Procjena ugroženosti, te izradu Planova zaštite i spašavanja za područje Istarske županije, koji do danas nisu izrađeni niti ažurirani. Tijekom 2007. godine izvršeno je smotriranje postrojbe CZ Općine Cerovlje dana 21.04.2007. godine, gdje je pozvano 25 vojnih obveznika, a odazvalo se 23 v/o. Isto tako u Gradu Labinu održano je smotriranje specijalističke postrojbe dana 15. rujna 2007. godine, gdje je pozvano 80 pripadnika vatrogasne postrojbe na smotriranje. Istarska županija je zatražila i da se pokrene postupak imenovanja Županijskog zapovjedništva civilne zaštite, temeljem Pravilnika o pozivanju, mobilizaciji i aktiviranju operativnih snaga zaštite i spašavanja (NN br. 25/06).

ISTARSKI DOMOVI ZDRAVLJA - HITNA MEDICINSKA POMOĆ

Ustanova Istarski domovi zdravlja organizirana je kao ustanova sa sedam ispostava (Buzet, Labin, Pazin, Poreč, Pula, Rovinj i Umag) koje su zadužene za organiziranje i pružanje cjelokupne zdravstvene zaštite, pa i hitne medicinske pomoći na područjima za koje su ugovorile pružanje ovog oblika zaštite. Samo ispostave Pula i Umag imaju ugovorene timove za hitnu medicinsku pomoć, sanitetski prijevoz i prijavno-dojavnu jedinicu, dok sve ostale ispostave imaju dežurstva i pripravnost. Pozivi za broj 94 s fiksnih telefona direktno se i dalje primaju prema teritorijalnom principu kao i do sada.

Kroz cijelu godinu je velik broj pregledanih pacijenata i intervencija ekipa HMP na terenu, dok se u turističkoj sezoni višestruko povećava obim poslova. Svaka ispostava Istarskih domova zdravlja organizira rad turističkih ambulanti na svom području prema potrebama, zahtjevima i financijskim mogućnostima. Organiziraju se i posebna dežurstva na zahtjev pravnih subjekata koja i oni financiraju. Tako je ove godine na zahtjev BINA ISTRE d.d. organizirano dežurstvo ekipa HMP na dva punkta

na Istarskom ipsilonu i to na odmorištu Bačva i kod tunela Učka, ali samo u prometnim špicama prolaska kroz naplatne kućice vezano za smjenu gostiju. Što se tiče intervencija sa većim brojem ozlijeđenih tijekom ove godine sudjelovali smo u 4 posebne intervencije (Umag-hladnjača 06/07., Umag-autokamp Kanegra 07/07., zbrinjavanje ljudi iz Medulinskog zaljeva, te kod požara zgrade u Puli 09.07).

Dobra suradnja odvija se sa svim interventnim službama, a posebno vatrogascima i policijom. Bilo bi potrebno još poboljšati obvezne međusobne komunikacije u slučaju zajedničkih intervencija, a posebno nadležnosti u masovnim nesrećama.

ŽUPANIJSKI ZAVOD ZA JAVNO ZDRAVSTVO

U razdoblju od 1. siječnja do 1. listopada 2007. godine u Službi za epidemiologiju Zavoda za javno zdravstvo Istarske županije je prijavljeno 14 epidemija zaraznih bolesti. Uglavnom se radilo o epidemijama akutnih crijevnih zaraznih bolesti s ukupno 182 oboljele osobe. Kod preostalih epidemija radilo se o akutnim procesima dišnih putova.

U odjelu za dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju su se provodile ugovorene preventivne akcije deratizacije i dezinsekcije. Uočeno je da se tigrasti komarac, kao mogući prijenosnik tropskih zaraznih bolesti, proširio duž cijele zapadne obale Istre, izuzev Vrsara, područje južne Istre, a na istočnoj obali samo u Raši.

Na području Istarske županije redovito se prati kakvoća zraka, površinskih i podzemnih voda, voda za piće i mora. Kakvoća zraka prati se putem imisijskih postaja te putem automatskih postaja: Fižela i oko TE Plomin. Na osnovu jednogodišnjeg monitoringa daje se kategorizacija zraka.

Prema posljednjoj kategorizaciji zraka (za 2006. godinu) na svim promatranim postajama bila je I kategorije, osim na lokaciji Vranja (kamenolom) gdje je II kategorije i prema zakonskim odredbama određene su mjere sanacije, te Sveta Katarina za ozon III kategorije. Godišnje izvješće dostupno je na web stranicama Istarske županije. Godišnje izvješće i kategorizacija za 2007. godinu, nakon potvrde referalnog centra (IMI) biti će dostupni u ožujku 2008. godine.

Zdravstvena ispravnost vode za piće prati se putem Programa Istarske županije i Grada Pule, te uz poseban program nadzora Sanitarne inspekcije. Na osnovu ispitanih pokazatelja opskrba stanovništva zdravstveno ispravnom vodom za piće bila je uredna.

Kakvoća mora prati se putem Programa Istarske županije (150 točaka) i putem koncesionara pomorskog dobra (50-60 točaka). Godišnje izvješće sa kategorizacijom sanitarne kakvoće mora za kupanje, za svaku pojedinu plažu biti će objavljeno do kraja studenog o.g. Podaci o svim uzorkovanjima na svih 202 plaže nalaze se na web stranicama Istarske županije i Zavoda.

HRVATSKE VODE - VGI MIRNA – DRAGONJA , BUZET

Sustav obrane od poplave u Istarskoj županiji ustrojen je u dva sektora, a koje su u nadležnosti VGO za vodno područje primorsko-istarskih slivova Rijeka. Tijekom 2007. godine na spomenutim slivnim područjima nije bilo proglašenja mjera redovne obrane od poplave na vodotocima I i II reda.

Operativnim Planovima obrane od poplava na državnim vodotocima na području Istarske županije obuhvaćeni su slijedeći vodotoci, retencije i brane: rijeka Mirna, Dragonja, Raša, Boljunčica, brana i retencija Letaj, brana i akumulacija Botonega. Temeljem planova upravljanja vodama I i II reda vodotoci se na slivnom području "Mirna – Dragonja" te "Raša-Boljunčica" održavaju predviđenom dinamikom. Navedeni vodotoci i objekti redovito se godišnje održavaju pa možemo i napomenuti da se na taj način povećava propusna moć korita odnosno smanjuje se mogućnost da dolazi do poplava.

LUČKA KAPETANIJA PULA

Lučka kapetanija Pula sukladno Pomorskom zakoniku i Zakonu o lučkim kapetanijama, djeluje na području Istarske županije, te osim sjedišta u Puli, ima 6 ispostava i to: Umag, Novigrad, Poreč, Rovinj, Raša i Rabac. Lučka kapetanija raspolaže plovilima kako u sjedištu tako u svim ispostavama i ima ovlasti u svakom trenutku angažirati najprikladniji brod u cilju djelovanja u akciji zaštite i spašavanja. V

Vežano za angažiranje trgovačkih društava Dezinsekcija d.d. Rijeka, postoji ugovor o angažiranju sredstava između Vlade Republike Hrvatske, Istarske županije i trgovačkog društva dezinsekcija d.d. Rijeka. U periodu 01.01.- 31.10.2007. godine na području Lučke kapetanije Pula zabilježeno je ukupno 33 akcija traganja i spašavanja ili sličnih intervencija na moru. Spašeno je 29 brodica i jahti te 223 osoba. Tijekom navedenog razdoblja Lučka kapetanija bila je u stalnom kontaktu sa svim službama zaštite i spašavanja (vatrogasnim postajama, policijskim postajama, HMP i ostalim subjektima zaštite i spašavanja).

PRAVNE OSOBE OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE NA PODRUČJU ISTARSKJE ŽUPANIJE

KOMUNALNE I VODOVODNE FIRME, VETERINARSKA STANICA, HRVATSKE ŠUME, HEP, LUČKE UPRAVE, ZRAČNA LUKA PULA

Postojeće procjene za područje Istarske županije predviđaju moguće ugroze izvorišta od kako prirodnih tako i tehnoloških nesreća. Moguće su posljedice zamućivanja, odnosno onečišćenja vode izvorišta, kao i oštećenja dijela opreme na postrojenjima za crpljenje vode. Određeni stupanj ugroze izvorišta moguć je, ali s nedovoljno poznatim posljedicama, i u situaciji plavljenja i zagađenja Pazinske jame, zbog povezanosti s podzemnim tokom rijeke Pazinčice.

Na sličan su način ugroženi sustavi Gradole i Butonega prilikom nastanka poplava u slivovima rijeka Mirne i Boljunčice. Ugroza od tehničko – tehnoloških nesreća je moguća. Primjenom mjera zaštite u zonama sanitarne zaštite izvorišta, štetne posljedice tehničko-tehnoloških nesreća koje mogu nastati kao rezultat neispravnosti ili pogreške u vođenju tehnološkog postupka na samom izvorištu svedene su na minimum.

Veterinarske stanice na području Istarske županije obavljaju zakonom predviđene aktivnosti u smislu utvrđivanja bolesti, slanja materijala i lešina na analize, poduzimanje naređenih mjera u slučaju dijagnosticiranja zaraze kao: zatvaranje zaraženog područja, liječenje, cijepljenje, prisilno klanje, eutanazija itd.. Higijeničarska služba uklanja i zbrinjava sve uginule životinje s javnih i drugih površina, te provodi sve druge aktivnosti opće zaštite.

Zračna luka Pula-Vatrogasno spasilačka postrojba je organizirana na način da pokriva protu-požarnu sigurnost civilnog zračnog prometa, zaštitu ljudi i materijalnih dobara na području odgovornosti Zračne luke Pula, kao i sve aktivnosti vežano za Zrakoplovnu bazu MORH-a. Predviđeno područje djelovanja je 6x9 km. Navedeni okvir je zadan statistikom, u tom prostoru se događa 90 % zrakoplovnih nesreća, što ne znači da VSP ne može djelovati van navedenog.

Ove firme na području Istarske županije u obavljanju svojih redovitih djelatnosti, obavljaju i poslove zaštite i spašavanja, jer raspolažu i sa određenim(većim ili manjim) operativnim snagama zaštite i spašavanja, pa se tako mogu i upotrijebiti kao dodatne snage pri rješavanju mogućih nastalih situacija kao što su požari, pijavice, poplave i ostale elementarne nepogode.

UDRUGE, KLUBOVI I ORGANIZACIJE U ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

Speleološka društva (Speleološko društvo Istra Pazin, Speleološko društvo Ćićarija –Ročko Polje, Speleološko društvo Pula, Speleološko društvo Had-Vrsar, Speleološko društvo Proteus-Poreč) kroz niz akcija, te svoje redovite djelatnosti bili su uključeni u sustav zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara. Tako su u proteklom razdoblju, članovi društva sudjelovali u speleološkim akcijama, istraživanjima, seminarima i edukacijama organiziranim od strane matične i drugih speleoloških udruga. Zajedno sa ostalim subjektima (JU Natura Histrica) sudjeluje se u županijskom projektu, kojim se namjeravaju očistiti određene jame na području Istarske županije.

GSS Stanica Pula u 2007. godini izvela je 4 akcije spašavanja, gdje je učestvovalo 13 spašavatelja. Održane su 3 vježbe u kojima je učestvovalo 21 pripadnik Gorske službe, 2 tečaja kojima su bili nazočni 5 pripadnika, te republička vježba gdje je učestvovalo 9 pripadnika Gorske službe.

Društvo Crvenog križa Istarske županije aktivno sudjeluje i to kao zajednica udruga općinskih i gradskih društava, te su tijekom 2007.godine obavili su niz aktivnosti iz redovite djelatnosti, a iz područja zaštite i spašavanja obavili pripremu, edukaciju i opremanje za djelovanje u katastrofama i drugim izvanrednim stanjima sa ostalim subjektima zaštite i spašavanja na području Istarske županije.

Lovačka društva na području Istarske županije (38) u proteklom razdoblju pored osnovnih aktivnosti, očistili su velik broj kilometara (50 km) šumskih putova sa ciljem protupožarne zaštite.

Ronilački savez Istarske županije je tijekom ove godine provodio vježbe traganja i spašavanja na moru, a i u niz konkretnih akcija (6) od kojih je najznačajnija akcija u Medulinskom akvatoriju, gdje je spašeno i prebačeno oko 120 promrzlih turista sa okolnih otoka. Akcije su organizirane u suradnji sa Lučkom kapetanijom, pomorskom policijom i vatrogasnim službama.

ZAKLJUČAK

Temeljem ove skraćene analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije možemo zaključiti:

1. da u Istarskoj županiji postoji Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara iz 2004.godine i Planovi zaštite i spašavanja te da unatoč činjenici kako je veći dio podataka sadržanih u istima upotrebljiv predmetna Procjena i Planovi moraju se ažurirati, te zbog donošenja novog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju, treba pristupiti izradi nove Procjene ugroženosti za područje Istarske županije, odnosno izradi novih Planova zaštite i spašavanja;
2. na području Istarske županije postoji veći broj sudionika zaštite i spašavanja koji su izradili zasebna izvješća koja predstavljaju dio jedinstvenog dokumenta, kada raspravljamo o stanju zaštite i spašavanja na području Istarske županije;
3. Istarska županija raspolaže sa dovoljnim operativnim snagama zaštite i spašavanja od stalno aktivnih (JVP, Domovi zdravlja, ekipe HEP-a, vodovodi, komunalne firme, Hrvatske šume, Vodoprivreda) do pričuvnih (DVD, CZ, udruge građana), te Županijski stožer zaštite i spašavanja;
4. trenutno stanje zaštite i spašavanja u Istarskoj županiji je na pozitivnom nivou jer osigurava uspješno funkcioniranje sustava zaštite i spašavanja kako u redovitim

aktivnostima tako i u izvanrednim situacijama gdje bi došlo do izražaja svestrano obavljene pripreme, te poduzete preventivne i operativne mjere;

5. smjernicama za razvoj zaštite i spašavanja za Istarsku županiju u 2008.godini, potrebno je definirati međusobna prava i obveze svih subjekata zaštite i spašavanja kroz plansko pripremanje, osposobljavanje, opremanje i uvježbavanje njihovih organiziranih operativnih snaga kao i način međusobne koordinacije u izvršavanju zadaća zaštite i spašavanja sa ciljem što kvalitetnijeg razvoja sustava zaštite i spašavanja.

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU ISTARSKJE ŽUPANIJE ZA 2008. GODINU:

1. Definiranje sudionika zaštite i spašavanja na području županije i uvezivanje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: definiranje i usklađivanje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima županija raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno, jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Prema Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju sudionici zaštite i spašavanja su:

- Fizičke i pravne osobe,
- Operativne snage zaštite i spašavanja.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom: uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje. U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadaća potrebno je:

- definirati resurse
- izvršioce
- te kontinuirano provoditi usklađivanje djelovanja svih snaga.

2. Opremanje, osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga zaštite i spašavanja

Cilj: povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u nesrećama.

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od službi i postrojbi pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti, vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi, službi i postrojbi DUZS, stožera zaštite i spašavanja, službi, zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite.

Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti:

- definirati snage, raspoloživa materijalno tehnička sredstva i potrebe (za dodatnom opremom, usavršavanjem, obukom, vježbama i sl.) te uključiti u smjernice za daljnji razvoj.

Vatrogasna zapovjedništava i postrojbe:

- izvršiti opremanje, osposobljavanje i usavršavanje prema planovima zaštite od požara.

Stožer zaštite i spašavanja:

Stožer zaštite i spašavanja je stručna potpora županu, gradonačelnicima i načelnicima kod rukovođenja operativnim snagama te je za njegovu ulogu praćenja, planiranja i usklađivanja aktivnosti sustava zaštite i spašavanja potrebno osigurati konstantno usavršavanje:

- Obuka članova Stožera zaštite i spašavanja u skladu sa planom i programom obuke Stožera zaštite i spašavanja.
- Opremanje članova Stožera zaštite i spašavanja osobnom i skupnom opremom.

Zapovjedništvo i postrojbe civilne zaštite:

- U suradnji sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje planirati izvođenje jednodnevnog smotriranja (maksimalno trajanje do 4 sata) obveznika postrojbi civilne zaštite županije neradnim danom (subota) u razdoblju od ožujka do kraja svibnja 2008. godine. Za te potrebe u Proračunu županije osigurati sredstva za naknadu

putnih troškova i troškova pozivanja obveznika.

- Nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđena Proračunom, a prema planu opremanja odobrenom od župana.

- Ustrojiti Županijsko zapovjedništvo civilne zaštite kako mi moglo izravno zapovijedati postrojbama civilne zaštite.

3. Izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2008. godini

Cilj: stalno unapređenje protupožarne zaštite šuma i otvorenih prostora.

Programom aktivnosti utvrđuju se konkretni zadaci na kojima su se predstavnička tijela županija, gradova, općina pojedina ministarstva, državne upravne organizacije, javna poduzeća ustanove dužna posebno angažirati tijekom godine u cilju preventivne aktivnosti i uspostavljanja učinkovite organizacije u sustavu zaštite od požara, osobito zaštite od šumskih i drugih požara otvorenih prostora. Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2008. godini još nije objavljen u Narodnim novinama (očekuje se da će biti objavljen početkom 2008. godine), pa se predviđa:

- razrada prema zadaćama koje će definirati Vlada RH.

4. Izrada i usvajanje procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja

Cilj: donošenje baznih dokumenata kojima se razrađuje aktiviranje, djelovanje sustava zaštite i spašavanja, zadaće i nadležnosti, ljudske snage i materijalno-tehnička sredstava kao i mjere i postupci za provedbu zaštite i spašavanja.

Temeljem članka 10. stavak 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donose procjenu ugroženosti i plan zaštite i spašavanja, dok poglavarstva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja za svoje područje izrađuju i predlažu predstavničkim tijelima nacrtu procjene ugroženosti, planove zaštite i spašavanja kao i vanjske planove. Stoga je neophodno tijekom 2008.

- započeti rad na prikupljanju potrebnih podataka i izradi tih dokumenata u skladu sa važećim propisima.

5. Financiranje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Prema članku 10. stavak 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području županije. Stoga je, u Proračunu, u skladu sa ostalim propisima, potrebno ugraditi slijedeće stavke:

- a. sredstva za vatrogastvo (predvidjeti sredstva sukladno Zakonu o vatrogastvu)
- b. sredstva za civilnu zaštitu (predvidjeti sredstva u približnom iznosu u odnosu na proteklu godinu, a precizniji izračun potrebnih sredstava biti će moguć po donošenju Zakona o civilnoj zaštiti i planova zaštite i spašavanja)
- c. sredstva za redovne službe i djelatnosti – sudionicima u sustavu zaštite i spašavanja(komunalni servis, vodoprivreda i sl.)
- d. sredstva za udruge koje se bave zaštitom i spašavanjem temeljem posebnih propisa na području (crveni križ, GSS, udruga speleologa,

ronilački savez, udruga lovaca i dr.)

- e. sredstva za provođenje zaštite i spašavanja (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i sl.)

Opremanje nastaviti temeljem prihvaćenog Plana nabave materijalno-tehničkih sredstava, izrađenog za naredno petogodišnje razdoblje.

6. Sustav uzbunjivanja građana

Cilj: uspostava sustava uzbunjivanja

U organizaciji zaštite i spašavanja u Istarskoj županiji, pored ostalih subjekata, telekomunikacijska podrška, odnosno sustav veza u kriznim situacijama, pokazao se vrlo bitnim čimbenikom kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja, te je stoga potrebno:

- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava veza svih sudionika zaštite i spašavanja u skladu s normama u Europi
- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava uzbunjivanja stanovništva u slučaju nesreća.

7. Edukacija stanovništva na području zaštite i spašavanja

Cilj: podizanje razine svijesti građana kao sudionicima sustava zaštite i spašavanja

Katastrofe, kao specifična krizna stanja, javljaju se kada nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskom aktivnošću (utjecajem na okoliš, tehnologijom), djeluje na ljude u tolikoj mjeri da ugroženo stanovništvo nije u mogućnosti kontrolirati tijek događaja i uspješno se nositi s nanesenim udarima, gubicima i štetama.

Učestalost i ozbiljnost katastrofa u mnogome se može smanjiti ili ublažiti njena posljedice ako se posveti veća pozornost predviđanjima, promatranjima, planiranju načina pomoći kao i općoj pripravnosti za adekvatni odgovor na krizu, odnosno katastrofu ukoliko se ona dogodi.

Te je tako potrebno:

- provođenje informiranja građana putem sredstava javnog informiranja
- edukacija stanovništva, a posebno učenika i studenata o problematici kriznih situacija
- jačanje svijesti u zajednici i javna edukacija
- prema određenim datumima obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje i
- prezentacije rada redovnih snaga zaštite i spašavanja na nivou županije, gradova i općina

8. Zaštita okoliša

Cilj: unapređenje stanja okoliša i osiguravanje zdravog okoliša

Zaštita okoliša temelji se na uvažavanju općeprihvaćenih načela zaštite okoliša, poštivanju načela međunarodnog prava zaštite okoliša, uvažavanju znanstvenih spoznaja. Rezultati aktivne zaštite imaju za cilj, pored navedenoga, održivo korištenje prirodnih dobara, bez većeg oštećivanja i ugrožavanja okoliša, sprječavanje i smanjenje onečišćenja okoliša, uklanjanje posljedica onečišćenja okoliša, poboljšanje narušene prirodne ravnoteže i ponovno uspostavljanje njezinih regeneracijskih sposobnosti. Stoga je potrebno:

- sustavno vršiti analize podataka o praćenju stanja okoliša
- uspostaviti informacijski sustav zaštite okoliša sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom okoliša

- U suradnji sa Eko-stožerom razvijati snage i planirati vježbe sa ciljem provjere spremnosti i uporabe opreme za čišćenje i specijaliziranih plovila,
- uvježbati Stožer Operativnog centra Istarske županije u planiranju i izvođenju aktivnosti na sanaciji onečišćenja,
- kontinuirana provedba akcija smanjenja šteta u okolišu izazvanih raznim onečišćenjima
- razrada i daljnje unaprjeđenje sustava zaštite i spašavanja na vodi odnosno moru.

9. Suradnja na polju zaštite i spašavanja

Cilj: razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg i turista), imovine te eko-sustava u regiji.

- U okviru suradnje Istarske županije sa regijama iz Europske unije i drugih susjednih država nastaviti i unaprijediti suradnju na polju zaštite i spašavanja sa odgovarajućim institucijama iste razine tih regija.

- U okviru Jadranske Euroregije kontinuirano razrađivati i usklađivati sustave zaštite i spašavanja, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu sa pozitivnim propisima u regiji.