

Nezavisna županijska lista Plinio Cuccurin

**Istarska županija
Županijska skupština**

Predmet: Prijedlog Poslovnika Županijske skupštine Istarske županije

U odnosu na dostavljeni prijedlog Poslovnika Županijske skupštine Istarske županije nastavno iznosimo sljedeće amandmane:

Amandman broj 1.

Na članak 22. Poslovnika:

U stavku 2:

-točku 5 mijenjati tako da izmijenjena glasi:

„5. Odbor za financije i proračun“,

- nakon točke 5 dodati novu točku 5a):

„5a. Odbor za gospodarstvo i turizam“

Obrazloženje:

Podjelom dosadašnjeg Odbora za gospodarstvo, financije i proračun u dva Odbora izraz je iskazivanja političkog opredjeljenja Skupštine, a time i Županije za jačanjem gospodarstva s naglaskom na turizam, naročito zbog potrebe prilagodbe pojačanim zahtjevima koji dolaze iz gospodarskih krugova za stvaranje uvjeta za brži gospodarski rast i poticanje poduzetništva, naročito u vrijeme poteškoća u kojima se nalazi cjelokupno gospodarstvo.

Amandman broj 2.

Na članak 22. Poslovnika nakon točke 13. dodati točku 13. a) koja glasi:

„13. a) Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, decentralizaciju i pojednostavljenje propisa.“

Obrazloženje:

Jačanje lokalne i regionalne samouprave, decentralizacija funkcija središnje državne uprave kao i smanjivanje administrativnih i drugih prepreka za povećanje autonomije i odgovornosti lokalne i regionalne samouprave za vlastiti razvoj te za stvaranje uvjeta za brži gospodarski rast i poticanje poduzetništva zahtijevaju sustavan i organiziran pristup, veću uključenost svih političkih stranaka, institucija ali i istaknutih građana te zajedništvo i konsenzus pri donošenju odluka ili predlaganju aktivnosti kojima se oblikuje politika prema središnjoj državnoj vlasti. Naime, povremeni i nepripremljeni zahtjevi za jačanjem autonomije na regionalnoj razini, a bez odgovarajućih stručnih podloga i analiza učinaka postojećeg sustava i stručne podrške (cost-benefit analize) djeluju neozbiljno i neodgovorno, te izazivaju podsmjeh. Isto tako, budući da nisu osmišljeni i oblikovani kao konkretni prijedlozi oni se ne mogu ni realizirati, pa ostaju na razini pamfleta. Stoga se prijedlogom za osnivanje Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, decentralizaciju i pojednostavljenje propisa čini prvi korak prema osmišljenom i aktivnom pristupu ovoj problematici, a uloga Odbora bi bila sustavno i konkretno obavljanje poslova, priprema podloga i analiza za tu svrhu.

Amandman broj 3

Na članak 27 Poslovnika riječi „ Odbor za gospodarstvo, financije i proračun“ zamijeniti sa „ Odsbor za gospodarstvo i turizam“

Poslije članka 27. Poslovnika dodati novi članak 27 a) tako da izmijenjen glasi:

„U djelokrugu Odbora za financije i proračun je predlaganje i praćenje provođenja proračunsko-računovodstvenog sustava Istarske županije te finsncijske i proračunske politike, a u postupku donošenja odluka i drugih akata ima prava i dužnosti matičnog radnog tijela u područjima koja se odnose na:

- poslove ustroja i organizacije proračunsko-računovodstvenog sustava Istarske županije,
- planiranja prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka sukladno zakonskoj regulativi i zadanim smjernicama,
- postupke vezane za zaduživanje proračuna, te priprema prijedloge za izdavanje suglasnosti za zaduživanje proračunskih korisnika, naplatu proračunskih prihoda,
- praćenje stanja obveza i izvršavanja javnog duga, izvršavanje projekata sufinanciranih od fondova Europske unije i državnih tijela (darovnice), stanja imovine i potraživanja, naplate poreza i vlastitih prihoda, naplatu poreza za jedinice lokalne samouprave,
- razmatra i daje mišljenja na nacрте proračunskih dokumenata, te zakonom propisana izvješća o izvršenju proračuna.

Odbor za financije i proračun ima predsjednika, potpredsjednika i sedam članova. „

Obrazloženje:

Kao i na amandman broj 1. Područje nadležnosti dijeli se na dva Odbora.

Amandman broj 4.

Iza članka 33. dodati novi članak 33 a) koji glasi:

„U djelokrug Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, decentralizaciju i pojednostavljenje propisa su poslovi koji se odnose na: poticanje razvoja lokalne i područne (regionalne) samouprave u Istarskoj županiji, uspostavu jedinstvene prakse u primjeni zakona i drugih propisa u jedinicama lokalne samouprave u Istarskoj županiji, davanje smjernica radi jačanja koordinativne uloge Županije u obavljanju poslova i provedbi propisa donesenih od strane predstavničkog tijela Istarske županije, jačanje međusobne suradnje i povezivanja jedinica lokalne samouprave u Županiji. Odbor potiče i prati realizaciju projekata sufinanciranih od fondova Europske unije i tijela pojedinih država (darovnice). Odbor priprema i provodi aktivnosti vezane uz izradu analiza i podloga radi pripreme prijedloga za veću decentralizaciju (regionalizaciju), jačanje samostalnosti i odgovornosti lokalne samouprave, uključivo i pripremu prijedloga izmjena zakona i propisa u svezi s tim, te provodi aktivnosti u svezi izrade prijedloga kojima se vrši pojednostavljenje propisa radi smanjivanja administrativnih i drugih prepreka u razvoju lokalne samouprave i poticanju poduzetništva i regionalnog razvitka. U obavljanju navedenih poslova u postupku donošenja odluka i drugih akata Odbor ima prava i dužnosti matičnog radnog tijela u područjima koja se odnose i na inicijative za predlaganje promjena zakona glede porezne (fiskalne) decentralizacije i prijenosa poslova i nadležnosti s državnih na područna (regionalna) tijela lokalne samouprave.“

Obrazloženje:

Jamčiti zaštitu građana i poduzetnika, osloboditi ih nepotrebnih davanja, identificirati probleme koji se moraju žurno rješavati, istražiti sve moguće načine na koji se ti problemi mogu riješiti uz istovremenu analizu troškova ali i koristi koje se postižu njihovim rješavanjem, preduvjeti su stvaranja pravnog okvira koji će biti jamčiti kvalitetniji i efikasniji ustroj Županije, osigurati brži ukupan društveni razvoj Istre, biti istovremeno privlačan za investiranje, inovacije i rast poduzetništva te doprinijeti rastu standarda njenih građana.

Suočeni smo sa sve većim brojem jedinica lokalne samouprave koje su u posljednjih petnaestak godina ustrojile svoje upravne odjele i u okviru svog djelokruga rada donijele niz normativnih akata. Donošenje tih akata je vršeno uglavnom bez veće koordinacije i međusobnog usuglašavanja, što neizostavno dovodi do preklapanja, nedovoljne kvalitete uz istovremeno povećanje administracije. Potreba normativnog ujednačavanja i pojednostavljenja poprima stratešku važnost za konkurentnu sposobnost kako Županije tako i njenih jedinica lokalne samouprave. Stoga je zadatak ovog Odbora sustavna i kontinuirana briga o primjeni i provedbi propisa za koje su zaduženi Županija i jedinica lokalne samouprave. Kada se radi o propisima koje donosi Županija i tijela lokalne samouprave Odbor će brinuti o njihovoj međusobnoj ujednačenosti, razumljivosti i lakšoj provedbi.

Ujednačavanje i pojednostavljenje propisa ne odnosi se samo na usuglašavanje propisa koji rješavaju istovjetna pitanja odnosno na njihovo smanjenje, već na efektivno smanjenje broja fiskalnih i parafiskalnih obveza i utroška vremena za građane i poduzetnike na koje se ti propisi odnose. Upravo je to krajnji zajednički cilj.

Normativno pojednostavljenje i uklanjanje administrativnih prepreka te modernizacija javne uprave, a time i lokalne i regionalne samouprave prioriteti su koje je potrebno provoditi radi jačanja zajedništva usmjerenog na poboljšanje ukupne razine konkurentnosti županijskog proizvodnog i uslužnog sektora, te povećanju povjerenja građana i poduzetnika u županijske institucije i strukture.

U uvjerenju da će se paralelno s aktivnostima vezanim uz stjecanje članstva u EU, a osobito nakon ulaska EU i u Hrvatskoj morati pokrenuti jači proces fiskalne decentralizacije i prenošenja ovlasti na jedinice regionalne samouprave upravni odjeli, župan i županijska tijela trebaju pokrenuti konkretne aktivnosti kojima je cilj:

- inicirati promjene zakona glede porezne (fiskalne) decentralizacije i upravne decentralizacije (prijenosa poslova) nadležnosti sa državnih na područna (regionalna) tijela lokalne samouprave;
- proučiti i izvršiti usporedbu potrebnih sadržajnih i proceduralnih radnji te zatražiti a potom i analizirati prijedloge jedinica lokalne i regionalne samouprave, tako i od strane državnih tijela i tijela europske unije, unaprjeđujući na taj način odnose suradnje jedinica lokalne i regionalne samouprave s institucijama i tijelima Republike Hrvatske i Europske unije;
- temeljito proučiti najbolju praksu drugih država i predložiti modalitete prijenosa poslova i nadležnosti s tijela državne uprave na tijela regionalne samouprave, uključujući i korištenje iskustva trećih zemalja (ustavna i zakonska rješenja);
- uspostaviti suradnju i koordinirati aktivnosti tijela jedinica lokalne samouprave u Županiji te suradnju sa sličnim tijelima drugih županija;

Amandman broj 5.

U članku 98. iza stavka 2 dodati novi stavak koji glasi:

„Ukoliko ima više vijećničkih pitanja predsjednik Skupštine utvrđuje redoslijed prema abecedi klubova vijećnika, vodeći računa da se prilikom svake naredne sjednice počinje sa pitanjima vijećnika koji pripada klubu sa narednog slova abecede.“

Obrazloženje:

Predviđanjem postupka postavljanja pitanja izbjegava se arbitrarnost te mogućnost da neki vijećnici ne dođu na red.

Amandman broj 6.

U članku 109., u stavku 1 riječi „osam (8) dana“ mijenjati sa „deset (10) radnih dana“

Obrazloženje:

Osam dana u što se uračunava i vikend predstavlja vrlo kratak rok za kvalitetnu pripremu pogotovo iz razloga što vijećnici nisu profesionalci. Rok od 10 radnih dana je primjeren rok za kvalitetnu pripremu vijćenika i njihovih klubova.