



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA**

Upravni odjel za održivi razvoj

Pula, Flanatička 29, p.p. 198
tel.052/372-190, fax: 052/372-191

Klasa: 810-01/12-01/02
Urbroj: 2163/1-08/1-13-2
Pula, 02. veljače 2013.

ŽUPANU ISTARSKE ŽUPANIJE
putem
STRUČNE SLUŽBE SKUPŠTINE

Dršćevka 3, 52000 Pazin

PREDMET: Prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za razdoblje od 2013. – 2015. godine
- dostavlja se

Poštovani,

u prilogu vam dostavljamo predmetni akt radi utvrđivanja odgovarajućeg prijedloga od strane Župana Istarske županije i upućivanja Skupštini Istarske županije na usvajanje.

S poštovanjem,

PROČELNIK

Josip Zidarić, dipl.ing.arh.

Privitak:

1. Nacrt Zaključka s obrazloženjem
2. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za razdoblje od 2013. – 2015. godine





**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN**

KLASA: 810-01/13-01/02
URBROJ: 2163/1-01/8-13-2
Pula, 05. veljače 2013.

**SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
N/r. predsjednika Dina Kozlevac
Dršćevka 3
52000 PAZIN**

PREDMET: Zaključak o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za razdoblje od 2013. – 2015. godine

Temeljem članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju ("Narodne novine" RH br. 174/04., 79/07., 38/09. i 127/10) i članka 65. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 10/09) Župan Istarske županije donio je dana 05. veljače 2013. godine slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Nacrt i utvrđuje prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za razdoblje od 2013. - 2015. godine.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog, te se upućuje Skupštini Istarske županije na razmatranje i usvajanje.
3. Za izvjestitelja po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka određuje se Denis Stipanov - voditelj Službe zaštite i spašavanja pri Vatrogasnoj zajednici Istarske županije.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**ŽUPAN
Ivan Jakovčić**

Temeljem članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju ("Narodne novine", br. 174/04, 79/07 i 38/09), članka 43. i 84. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 10/09), Županijska skupština Istarske županije na svojoj sjednici održanoj dana _____ 2013. godine, donosi

ZAKLJUČAK
o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja IŽ za razdoblje od 2013. – 2015. godine

1. Prihvaćaju se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za razdoblje od 2013. – 2015. godine.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Istarske županije.

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Klasa:
Urbroj:
U Pazinu,

PREDSJEDNIK

Dino Kozlevac

Dostaviti:

1. Upravni odjel za održivi razvoj IŽ, ovdje
2. Vatrogasna zajednica IŽ, Služba zaštite i spašavanja, Stoja 2, Pula
3. Pismohrana, ovdje

Ai sensi dell'art. 28 comma 1 della Legge sulla protezione e il soccorso (Gazzetta ufficiale n. 174/04, 79/07 e 38/09), e degli articoli 43 e 84 dello Statuto della Regione Istriana, ("Bollettino ufficiale della Regione Istriana" n. 10/09), l'Assemblea regionale della Regione Istriana alla seduta tenutasi il giorno _____ 2013, emana la seguente

CONCLUSIONE

sull'approvazione delle Diretrici per l'organizzazione e lo sviluppo del sistema di protezione e soccorso sul territorio della Regione Istriana per il periodo dal 2013 al 2015

4. Si approvano le Diretrici per l'organizzazione e lo sviluppo del sistema di protezione e soccorso sul territorio della Regione Istriana per il periodo dal 2013 al 2015.
5. L'atto di cui al punto 1 della presente Conclusione è parte integrante della stessa.
6. La presente Conclusione entra in vigore l'ottavo giorno della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione Istriana.

Classe:
Sigla amm.:
Pisino,

REPUBBLICA DI CROAZIA
REGIONE ISTRIANA
ASSEMBLEA REGIONALE

Il Presidente
Dino Kozlevac

Da recapitare a:

1. *Assessorato allo sviluppo sostenibile della RI, in loco*
2. *Comunità dei vigili del fuoco della RI, Servizio di protezione e salvataggio, Stoia 2, Pola*
3. *Archivio, in loco*

O B R A Z L O Ž E N J E

1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u članku 28. stavka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne Novine 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) kojim je propisano da predstavnička tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave donose Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području, te u članku 43. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 10/09), kojim je propisana nadležnost Skupštine kao predstavničkog tijela Županije da donosi odluke i druge akte kojima se rješavaju pitanja iz samoupravnog djelokruga, proračun i završni račun te da razmatra i druga pitanja od interesa za županiju. Također je člankom 84. ("Službene novine Istarske županije" br. 10/09) propisano da Skupština, pored ostalih akata donosi i zaključke.

2. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM AKTOM

Istarska županija u okviru svojih ustavnih i zakonskih prava i obveza uređuje, planira, organizira, financira i provodi aktivnosti iz područja zaštite i spašavanja.

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica nesreća, velikih nesreća i katastrofa te ugroženosti ljudi, okoliša, materijalnih i kulturnih dobara, a s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara, okoliša i ravnomjernog razvoja nositelja sustava zaštite i spašavanja, donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za razdoblje od 2013. – 2015. godine (u daljnjem tekstu: Smjernice).

Ove Smjernice predstavljaju kontinuitet zacrtanih dugoročnih ciljeva, nastavak aktivnosti na realizaciji nedovršenih strateških ciljeva i zadaća, na što će svakako utjecati najavljeno normativno uređenje sustava na nivou Republike Hrvatske kao i najnovija svjetska iskustva iz područja zaštite i spašavanja. Ostvarenje zacrtanih ciljeva ovisno je o visini financijskih sredstava iz proračuna Istarske županije kao i o drugim oblicima financiranja.

Ovim Zaključkom Skupština Istarske županije prihvaća Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području.

3. CILJ SMJERNICA ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. Cilj Smjernica je definiranje i usklađivanje ljudskih resursa i materijalno tehničkih sredstava Istarske županije, odnosno definiranje sudionika zaštite i spašavanja u slučaju pojave bilo kakve ugroze, jačanje sposobnosti za vođenje akcija zaštite i spašavanja na razini Istarske županije te uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.
2. Smjernice su temelj za stvaranje preduvjeta za prevenciju i zaštitu od mogućih ugroza, prevenciju mogućih posljedica te stvaranje uvjeta za pripravnost i reagiranje u slučajevima nesreća, velikih nesreća i katastrofa, kao i poduzimanje potrebnih mjera i aktivnosti za otklanjanje posljedica i normalizaciju svakodnevnog života.
3. Smjernice su izrađene na načelu matričnog koncepta što uključuje definiranje sudionika zaštite i spašavanja i njihove opće uloge te funkcija zaštite i spašavanja i njihovog sadržaja. S druge strane u okviru funkcija zaštite i spašavanja definirana je uloga svakog od sudionika zaštite i spašavanja u svakoj od tih funkcija.

4. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Dostavlja se u privitku, zajedno sa Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Istarske županije za razdoblje od 2013. do 2015. godine.

**SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ
SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA
NA PODRUČJU ISTARSKÉ ŽUPANIJE
ZA RAZDOBLJE OD 2013. DO 2015. GODINE**

Pula, siječanj 2013.

SADRŽAJ

1. Opremanje, osposobljavanje, usavršavanje, usklađivanje sudionika zaštite i spašavanja na području i uvezivanje sustava zaštite i spašavanja
2. Izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2013. godini
3. Edukacija stanovništva na području zaštite i spašavanja
4. Zaštita eko- sustava
5. Suradnja na polju zaštite i spašavanja
6. Financiranje sustava zaštite i spašavanja

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom: **uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode** zaštitu i spašavanje. U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadaća potrebno je: donošenje baznih dokumenata kojima se razrađuje aktiviranje, djelovanje sustava zaštite i spašavanja, zadaće i nadležnosti, ljudske snage i materijalno-tehnička sredstava kao i mjere i postupci za provedbu zaštite i spašavanja:

- **procjena ugroženosti** stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara
- **planovi zaštite i spašavanja**
- **plan civilne zaštite**

Procjena je temeljni dokument kojim će se utvrditi stanje zaštite i spašavanja na području, a poslužila je i kao polazni dokument za izradu Planova zaštite i spašavanja kao i Planova CZ. Izrađuje se i donosi za područje općina, gradova, Grada Zagreba, županija i Republike Hrvatske. Temeljem članka 28. stavka 3. Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne Novine 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donose procjenu ugroženosti i plan zaštite i spašavanja, dok Župan, gradonačelnici i načelnici općina u ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja za svoje područje izrađuju i predlažu predstavničkim tijelima nacрте procjene ugroženosti, planove zaštite i spašavanja kao i vanjske planove. Stoga je neophodna izrada tih dokumenata u skladu sa važećim propisima.

1. Opremanje, osposobljavanje, usavršavanje, usklađivanje sudionika zaštite i spašavanja na području i uvezivanje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u nesrećama i usklađivanje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima županija raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno, jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Prema Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju sudionici zaštite i spašavanja su:

- Fizičke i pravne osobe,
- Izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- Središnja tijela državne vlasti
- Operativne snage zaštite i spašavanja

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od službi i postrojbi pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti, vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi, službi i postrojbi DUZS, stožera zaštite i spašavanja, službi, zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite.

Potrebno je:

- utvrditi popunu operativnih snaga zaštite i spašavanja obveznicima i osobnim i skupnim materijalno – tehničkim sredstvima, sukladno potrebama obavljanja djelatnosti
- definirati organizaciju mobilizacije (aktiviranja) pravnih osoba, redovnih službi i djelatnosti, stožera, tijela i davaoca materijalno-tehničkih sredstava po prioritetima, odnosno:
 - izraditi zahtjev za aktiviranjem gotovih snaga zaštite i spašavanja koji se podnosi putem nadležnog centra 112, a sadrži mjesto i zadaće na kojima će postrojbe i stručni timovi biti angažirani i predviđeno vrijeme angažiranja.
 - definirati nositelje te pristupiti izradi operativnih planova za potrebe mobilizacije službi, postrojbi i timova.

Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti:

Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave kojima je zaštita i spašavanje redovna djelatnost i pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za zaštitu i spašavanje, aktiviraju se na zahtjev župana i ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje, uz koordinaciju nadležnog stožera zaštite i spašavanja i sukladno planu zaštite i spašavanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Republike Hrvatske. Sukladno važećim propisima potrebno je:

- donijeti Odluku o utvrđivanju pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje

Vatrogasna zapovjedništava i postrojbe:

- nastaviti opremanje, osposobljavanje i usavršavanje prema planovima zaštite od požara.

Sustav uzbunjivanja građana

pored ostalih subjekata, telekomunikacijska podrška, odnosno sustav veza u kriznim situacijama, pokazao se vrlo bitnim čimbenikom kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja, te je stoga potrebno:

- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava veza svih sudionika zaštite i spašavanja u skladu s normama u Europi
- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava uzbunjivanja stanovništva u slučaju nesreća
- Unaprijediti organizaciju obavještanja o pojavi opasnosti svih sudionika zaštite i spašavanja

Stožer zaštite i spašavanja:

Stožer zaštite i spašavanja je stručna potpora županu kod rukovođenja operativnim snagama te se za njegovu **ulogu praćenja, planiranja i usklađivanja aktivnosti sustava zaštite i spašavanja** predviđa:

- Obuka članova Stožera zaštite i spašavanja
- Opremanje Stožera zaštite i spašavanja osobnom i skupnom opremom
- Donošenje Plana pozivanja članova Stožera zaštite i spašavanja
- Donošenje Pravilnika rada Stožera zaštite i spašavanja

Zapovjedništvo i postrojbe civilne zaštite:

Usvojena je odluka o osnivanju Zapovjedništva civilne zaštite kako bi se osiguralo izravno zapovijedanje postrojbama civilne zaštite, a potrebno je:

- Izraditi plan smotranja postrojbi civilne zaštite u narednom razdoblju
- Ažurirati Odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite usklađenu sa promjenama zakonskih propisa kao i sa novom Procjenom ugroženosti
- planirati popunu postrojbi civilne zaštite
- Nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima

Snage za provođenje sklanjanja:

za provođenje organizacija sklanjanja potrebno je:

- rasporediti povjerenike civilne zaštite i
- definirati voditelje skloništa,
- izvršiti pregled skloništa i razvrstavanje po vrsti i kapacitetu, kao i preglede podrumskih i drugih objekata pogodnih za sklanjanje,
- izraditi nputak o organizaciji sklanjanja i boravka u skloništu,

Udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje:

Temeljem Procjene ugroženosti i Planova zaštite i spašavanja utvrdit će se pravne osobe, udruge građana i organizacije koje su potrebne u području zaštite i spašavanja za područje

županije, kao i potrebni ljudski i materijalni resursi (planinari, kinolozi, radio-amateri, radio-klubovi, ronjoci i drugi).

Udruge građana su do sada financirane iz raznih izvora, pa tako i dijelom iz proračuna jedinica područne (regionalne) samouprave.

Kada se:

- utvrđuju potrebe za udrugama građana i organizacijama definirat će se i
- sredstva kojima će ih se opremiti i uvježbavati.

Od svake udruge značajne za sustav zaštite i spašavanja treba zatražiti:

- razvojne programe i projekte koji se odnose na materijalno, tehničko i kadrovsko jačanje udruge u jedinstvenom sustavu zaštite i spašavanja,
- te donijeti odluku o sufinanciranju djelatnosti udruga u dijelu koji je namijenjen jačanju sposobnosti sustava zaštite i spašavanja ako je već nema.

2. Izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2013. godini

Cilj: stalno unapređenje protupožarne zaštite šuma i otvorenih prostora.

Programom aktivnosti utvrđuju se konkretni zadaci na kojima su se predstavnička tijela županija, gradova, općina pojedina ministarstva, državne upravne organizacije, javna poduzeća ustanove dužna posebno angažirati tijekom godine u cilju preventivne aktivnosti i uspostavljanja učinkovite organizacije u sustavu zaštite od požara, osobito zaštite od šumskih i drugih požara otvorenih prostora. Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2013. godini još nije objavljen u Narodnim novinama (očekuje se uskoro, bez većih izmjena od dosadašnjih), pa se predviđa:

- razrada prema zadaćama koje će definirati Vlada RH.

1. Edukacija stanovništva na području zaštite i spašavanja

Cilj: podizanje razine svijesti građana kao sudionicima sustava zaštite i spašavanja

Učestalost i ozbiljnost katastrofa, nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskom aktivnošću u mnogome se može smanjiti ili ublažiti ako se posveti veća pozornost općoj pripravnosti za adekvatni odgovor ukoliko se ona dogodi.

Stoga je potrebno kontinuirano provođenje:

- informiranja građana putem sredstava javnog informiranja
- edukacije o problematici kriznih situacija
- jačanja svijesti u zajednici i javna edukacija kroz razna događanja (obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje, prezentacije rada snaga zaštite i spašavanja, upoznavanje sa ulogom raznih udruga...)

2. Zaštita eko-sustava

Cilj: unapređenje stanja okoliša i osiguravanje zdravog okoliša

Zadnjih nekoliko godina usvojen je niz propisa vezano uz zaštitu eko-sustava (Plan intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora, Zakon o zaštiti okoliša, Uredba o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari) a aktivna zaštita okoliša ima za cilj održivo

korištenje prirodnih dobara bez većeg oštećivanja i ugrožavanja okoliša, sprječavanje i smanjenje onečišćenja okoliša, uklanjanje posljedica onečišćenja okoliša, poboljšanje narušene prirodne ravnoteže i ponovno uspostavljanje njezinih regeneracijskih sposobnosti. Stoga je potrebno:

- sustavno vršiti analize podataka o praćenju stanja okoliša,
- uspostaviti informacijski sustav zaštite okoliša sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom okoliša,
- poticati akcije smanjenja šteta u okolišu izazvanih raznim onečišćenjima razraditi i unaprijediti sustave zaštite i spašavanja na vodi odnosno moru.

3. Suradnja na polju zaštite i spašavanja

Cilj: razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg i turista), imovine te eko-sustava u regiji.

- U okviru suradnje Istarske županije sa regijama iz Europske unije i drugih susjednih država nastaviti i unaprijediti suradnju na polju zaštite i spašavanja sa odgovarajućim institucijama iste razine tih regija.
- U okviru Jadranske Euroregije kontinuirano razrađivati i usklađivati sustave zaštite i spašavanja, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu sa pozitivnim propisima u regiji.
- Ojačati suradnju srodnih službi zaštite i spašavanja na razini međužupanijske suradnje kao i na razini regije.

4. Financiranje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Prema članku članku 28. stavka 1. alineje 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne Novine 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području županije. Stoga su u Proračunu, u skladu sa ostalim propisima ugrađene stavke planiranih financijskih sredstava za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja u razdoblju 2013.-2015. godine.